



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O
PRIPREMI PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE
EVROPSKOJ UNIJI 2018 – 2020.

Podgorica, 28. II 2018.

Page | 1

U cilju pripreme Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 - 2020, Ministarstvo evropskih poslova je **u periodu od 6 - 20. XI 2017. raspisalo poziv za javne konsultacije**, prije objavljivanja prve verzije nacrt dokumenta, u ranoj fazi njegove pripreme. Poziv je objavljen na sajtu [www.mep.gov.me](http://www.mep.gov.me/vijesti/178126/Poziv-na-konsultacije-zainteresovane-javnosti-povodom-izrade-Programa-pristupanja-Crne-Gore-Evropskoj-uniji-2018-2020.html) <http://www.mep.gov.me/vijesti/178126/Poziv-na-konsultacije-zainteresovane-javnosti-povodom-izrade-Programa-pristupanja-Crne-Gore-Evropskoj-uniji-2018-2020.html>, kao i internetskoj stranici eu.me, i društvenim mrežama. Nije bilo predloga, sugestija i komentara u ovoj fazi izrade dokumenta.

Po isteku roka za konsultacije, a neposredno nakon izrade prvog nacrt Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u skladu s Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list Crne Gore“, br 7/12) i Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list Crne Gore“, br 12/12) Ministarstvo evropskih poslova je **22. XII 2017. raspisalo poziv za javnu raspravu**. Poziv za javnu raspravu je objavljen na isti način kao i poziv za konsultacije, a isti je prenesen i u medijima, i uključivao je i medijska gostovanja. Uz poziv za javnu raspravu Ministarstvo je učinilo dostupnim i prvu verziju Nacrta Programa pristupanja <http://www.mep.gov.me/vijesti/179951/Poziv-za-ucescu-u-javnoj-raspravi-povodom-izrade-Programa-pristupanja-Crne-Gore-Evropskoj-uniji-2018-2020.html>.

Javna rasprava, čiji je cilj bio da omogući dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u vezi s planovima u dijelu stratejskih dokumenata – strategija, programa i (akcionih) planova trajala je **do 19. I 2018.**

Uporedo s pozivom za učešće u javnoj raspravi članovima radnih grupa za vođenje pregovora koji dolaze iz NVO sektora je elektronskim putem upućen nacrt dokumenta na komentare, sugestije i predloge.

U toku javnih konsultacija i javne rasprave su održani i **sektorski sastanci po povezanim poglavljima pravne tekovine** uz poziv članova Radnih grupa koji dolaze iz NVO. Tako su u periodu 15. XI 2017 – 15. I 2018. održani sastanci za pregovaračka poglavlja 14, 15, i 21, zatim poglavlja 23 i 24, pregovaračko poglavlje 5 i pregovaračko poglavlje 28. na kojima su razmotrena otvorena pitanja u toku samih sastanaka.



Ispred NVO sastancima su prisustvovali predstavnici Instituta Alternativa, Centra za ženska prava, Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, Montenegro Biznis Alijanse, i Centra za monitoring i istraživanje.

Na sastancima su razmotreni planovi u strategijskom i zakonodavnom dijelu, dok su kada su u pitanju pregovaračka poglavlja 23 i 24 razmotreni i planovi jačanja administrativnih kapaciteta.

Nakon sastanka na kojem su razmotreni planovi u pregovaračkom poglavlju 5 – javne nabavke pristigle su i **pisane sugestije od strane NVO Institut Alternativa, NVO Montenegro Biznis Alijanse, a na planove u pregovaračkom poglavlju 23 od strane NVO MANS.**

Nakon sprovedene javne rasprave Ministarstvo evropskih poslova je 25. I 2018. organizovalo okrugli sto, a poziv za učešće na okruglom stolu je upućen cijeloj pregovaračkoj strukturi, pa su tako poziv dobili i predstavnici NVO koji su članovi radnih grupa. <http://www.mep.gov.me/vijesti/180674/NAJAVA-Okrugli-sto-povodom-izrade-Programa-pristupanja-Crne-Gore-Evropskoj-uniji-2018-2020.html>

Na okruglom stolu su prisustvovala 43 učesnika, predstavnici državne uprave, pregovaračke strukture, NVO i akademske zajednice.

I - Rezime dospelih komentara i predloga učesnika sastanaka/okruglog stola relevantnih za sadržinu dokumenta, koje su nadležni resori prihvatili:

Neke sugestije su prihvaćene na samim sastancima na način što su sekretari Radnih grupa direktno unosili izmjene na koje su predstavnici resora dali saglasnost.

Prihvaćena je sugestija NVO Institut Alternativa i NVO Montenegro Biznis Alijansa da se u statusu za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke ažuriraju propisi usvojeni u toku 2017. – Zakon o javnim nabavkama i podzakonska akta ovog zakona.

Prihvaćena je sugestija NVO Institut Alternativa da se u dijelu planova za ovo poglavlje dodaju podzakonska akta novog Zakona o javnim nabavkama, planiranog u II kvartalu 2018. Ukupno je dodato 14 podzakonskih akata.

II - Odbijeni komentari predstavnika nevladinih organizacija

Odbijena je sugestija NVO Institut Alternativa i NVO Montenegro Biznis Alijanse da se u dijelu planova navede Zakon o koncesijama, čije izmjene i dopune trebaju pratiti nova rješenja Zakona o javnim nabavkama, i Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Iz Ministarstva ekonomije su u odgovoru naveli sledeće:



Zbog sve veće važnosti dodjele koncesija u EU s jedne strane i nepostojanja jasnih pravila koja uređuju dodjelu ugovora o koncesiji s druge strane, što je predstavljalo nedostatak pravne sigurnosti i ograničavanje slobode pružanja usluga i narušenog funkcionisanja unutrašnjeg tržišta, dodjeljivanje ugovora o koncesiji je posebno uređeno Direktivom 2014/23/EU. Ovom se Direktivom utvrđuju pravila o postupcima javne nabavke koju sprovode javni naručioci putem koncesije, koja u smislu ove direktive predstavlja koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge:

- **koncesija za javne radove** tj. izgradnju podrazumjeva zaključivanje ugovora, pri čemu javni naručilac povjerava izvršenje radova jednom ili više privrednih subjekata, pri čemu je naknada pravo korišćenja radova koji su predmet ugovora ili tog prava zajedno s plaćanjem;
- **koncesija za usluge** podrazumjeva zaključivanje ugovora, pri čemu javni naručilac povjerava pružanje i upravljanje javnim uslugama, osim izvođenja radova, jednom ili više privrednih subjekata, pri čemu je naknada pravo pružanja i upravljanja javnim uslugama koje su predmet ugovora ili ovo pravo zajedno s plaćanjem.

Odgovarajući, uravnotežen i fleksibilan pravni okvir za dodjelu koncesija sa navedenim predmetima (javni radovi i javne usluge) osigurao bi učinkovit i nediskriminatorni pristup tržištu svim privrednim subjektima Unije, kao i pravnu sigurnost koja daje prednost javnim ulaganjima u infrastrukturu i javne usluge za građane.

U skladu s direktivama EU pomenute koncesije će biti predmet posebnog Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Izmjene i dopune Zakona o koncesijama koje su u toku, uopšte za svoj predmet neće imati javne radove i javne usluge. Predmet izmjena i dopuna Zakona o koncesijama, tiče se prirodnih bogatstva i dobara od opšteg interesa, koje je u nadležnosti nacionalne legislative i ne odnosi se na pravnu tekovinu Evropske unije. Imajući u vidu da se PPCG odnosi na transponovanje pravne tekovine EU u nacionalno zakonodavstvo, pomenute izmjene i dopune Zakona o koncesijama neće biti predmet PPCG.

Odbijena je sugestija NVO Instituta Alternativa da se u dijelu planova i potreba navede revizija Strategije razvoja sistema javnih nabavki Crne Gore 2016 – 2020. U odgovoru koji je dostavilo Ministarstvo finansija i Uprava za javne nabavke navedeno je da će u cilju prevazilaženja problema na koje je ukazao Institut Alternativa, Koordinaciono tijelo za kontinuirano praćenje sprovođenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016 – 2020. godine, koje je formirano u skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore, predložiti odgovarajuće mjere i izmjene u Akcionom planu za sprovođenje Strategije.

Odbijena je sugestija NVO MANS da se izmjene i dopune Zakona o slobodnom pristupu informacijama planiraju u toku 2018. umjesto u IV kvartalu 2019. U odgovoru Ministarstvo javne uprave je navelo da izmjenama i dopunama zakona mora prethoditi sveobuhvatna analiza čijoj će se izradi pristupiti 2018. Aktivnost izmjena i dopuna zakona je u navedenim rokovima planirana i Akcionim planom 2018-2020 za sprovođenje Strategije reforme javne uprave.



Odbijena je sugestija NVO UMHCG da se u dijelu planova za pregovaračka poglavlja 19 i 23 uvrsti Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom. U odgovoru koji je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava ranije dostavilo MEP-u je navedeno sledeće:

Ocjena da zakonodavni okvir nije u potpunosti usklađen sa Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom je tačan, ali ne i obaveza i nadležnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava. Kada je u pitanje nadležnost ovog resora, podsjetiću da je Komitet UN posebno pohvalio donošenje Zakona o zabrani diskriminaciju lica sa invaliditetom.

Takođe, Komitet UN je pohvalio i donošenje Strategije za zaštitu osoba sa invaliditetom od diskriminacije i promocije jednakosti za period 2017-2021 i posebno Analize usklađenosti crnogorskog zakonodavstva sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN. S tim u vezi formirana je Komisiju za praćenje implementacije ove Strategije (koju, pored predstavnika svi resornih ministarstava čine i predstavnici NVO koji su učestvovali u izradi Strategije).

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava preko Komisije za praćenje implementacije Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom prati praćenje mjera iz Strategije, a samim tim i usklađenosti propisa. Dakle, imajući u vidu da je diskriminacija predmet regulisanja i drugih zakona, ocjena da zakonodavni okvir nije u potpunosti usklađen sa UN Konvencijom, svakako upućuje na zaključak da je potrebno uskladiti sve ostale zakone, koji su dobili preporuku za usklađivanje ovom Analizom.

Odgovarajući na sugestiju NVO Centra za ženska prava sa sastanka posvećenog planovima u poglavljima 23 i 24, koja se odnosila na potrebu analize preporuka Komiteta za eliminaciju svih obila nasilja nad ženama - CEDAW-a koja se odnose na normativni dio Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je navelo sledeće:

U vezi sa Zakonom o rodnoj ravnopravnosti čiji je predlagač Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, iz Zaključnih zapažanja o drugom periodičnom izvještaju Crne Gore CEDAW/C/MNE/CO/2 od 21. jula, citiramo sledeće: "Komitet pozdravlja napredak koji je postignut od kada je u 2011. godini razmatran inicijalni izvještaj države članice (CEDAW/CMNE/CO/1), koji se ogleda u sprovođenju zakonodavnih reformi, a posebno usvajanju: (a) izmjena i dopuna Zakona o rodnoj ravnopravnosti koje ga usklađuju sa standardima EU (2015);"

Shodno navedenom, naglašavamo da CEDAW Komitet nije tražio izmjenu normative iz naše nadležnosti, odnosno Zakona o rodnoj ravnopravnosti. Ono na čemu je insistirano u preporukama je njegova implementacija u praksi od strane svih subjekata koje je ovaj zakon prepoznao u članu 3.



Ostali pisani komentari NVO MBA, i komentari dati u toku diskusije na okruglom stolu od strane NVO Forum prosperiteta Crne Gore i NVO Udruženje plivarica Crne Gore su se odnosili na proces pripreme i sprovođenja dokumenata planiranih Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020, a ne na samu izradu PPCG. Takođe, dio komentara na okruglom stolu se odnosio na reformu javne uprave i programiranje, odnosno realizaciju sredstava iz pretprijetne podrške (IPA), pa se iz tog razloga nijesu mogli naći u PPCG jer se ne odnose na usvajanje akata u strategijskom i zakonodavnom dijelu, odnosno na jačanje administrativnih kapaciteta kroz preraspodjelu posla, mobilnost unutar sistema ili nova zapošljavanja.

Ministarstvo evropskih poslova

Državna sekretarka

Marina Vujačić

28. II 2018.