



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija



Ministarstvo vanjskih poslova  
i evropskih integracija  
Kancelarija glavnog pregovarača

**Adresa:**

Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica  
Crna Gora

**Kontakt:**

tel: +382 20 225 568  
fax: +382 20 225 591

<http://www.mip.gov.me>  
[nada.vojvodic@mfa.gov.me](mailto:nada.vojvodic@mfa.gov.me)

# PREGOVORI O PRISTUPANJU EU



Podržao Program za razvoj kapaciteta



## PREGOVORI O PRISTUPANJU EVROPSKOJ UNIJI

Pregovori o pristupanju su pregovori o uslovima pod kojima država kandidat pristupa Evropskoj uniji i njenim osnivačkim ugovorima. Rezultati pregovora utvrđuju se međunarodnim ugovorom između država članica Evropske unije i države kandidata. To je Ugovor o pristupanju.

Pregovori se vode u okviru međuvladine konferencije. Tokom pregovora, pregovaračke pozicije Evropske unije zastupa predsjedavajući Savjeta Evropske unije, dok na strani države kandidata to čini državna delegacija.

Pristupanje u članstvo Evropske unije uslovljeno je prihvatanjem svih prava i obaveza na kojima se zasniva Evropska unija i njen institucionalni okvir, obuhvaćenih pod pojmom pravne tekovine Evropske unije.

Pravna tekovina EU je, za potrebe pregovora o pristupanju, podijeljena u 35 tematskih poglavlja, koja se, ujedno, smatraju i poglavljima pregovora. Država kandidat ne pregovara o pravnoj tekovini Evropske unije, nego o uslovima i načinu njenog preuzimanja i primjene.



## POGLAVLJA PREGOVORA SU:

- 1) Sloboda kretanja roba;
- 2) Sloboda kretanja radnika;
- 3) Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga;
- 4) Sloboda kretanja kapitala;
- 5) Javne nabavke;
- 6) Privredno pravo;
- 7) Pravo intelektualne svojine;
- 8) Konkurencija;
- 9) Finansijske usluge;
- 10) Informatičko društvo i mediji;
- 11) Poljoprivreda i ruralni razvoj;
- 12) Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor;
- 13) Ribarstvo;
- 14) Saobraćajna politika;
- 15) Energetika;
- 16) Porezi;
- 17) Ekonomska i monetarna unija;
- 18) Statistika;
- 19) Socijalna politika i zapošljavanje;
- 20) Preduzetništvo i industrijska politika;
- 21) Trans-evropske mreže;
- 22) Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata;
- 23) Pravosuđe i temeljna prava;
- 24) Pravda, sloboda i bezbjednost;
- 25) Nauka i istraživanje;
- 26) Obrazovanje i kultura;
- 27) Životna sredina;
- 28) Zaštita potrošača i zdravlja;
- 29) Carinska unija;
- 30) Vanjski odnosi;
- 31) Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika;
- 32) Finansijski nadzor;
- 33) Finansijske i budžetske odredbe;
- 34) Institucije;
- 35) Ostala pitanja.

Do ulaska u Evropsku uniju svaka država kandidat dužna je da preuzme cijelu pravnu tekovinu Evropske unije i bude sposobna za njenu efikasnu primjenu.

## PREGOVARAČKI PROCES

Poslije formalnog otvaranja pregovora slijedi faza analitičkog pregleda i ocjene usklađenosti nacionalnog zakonodavstva države kandidata s pravnom tekovinom Evropske unije, poznatija kao *screening*.

Skrining se sprovodi putem sastanaka, posebno za svako poglavlje pregovora, eksplanatorni sastanci se održavaju s jednom ili više država kandidata zajedno, a zatim bilateralni sastanci sa svakom državom zasebno. Poslije bilateralnog sastanka Komisija sačinjava izvještaj o skriningu i predstavlja ga Savjetu.

Po završetku analitičkog pregleda, Odluku o otvaranju pregovora u pojedinom poglavlju, zavisno od ocjene spremnosti države kandidata, donose države članice u okviru Savjeta Evropske unije.

Otvaranjem pregovora o pojedinom poglavlju započinje sadržajnija faza pregovora, tokom koje se pregovara o uslovima pod kojima će država kandidat prihvatiti, primijeniti i sprovesti pravnu tekovinu Evropske unije u tom poglavlju, uključujući prelazna razdoblja koja je eventualno zatražila država kandidat.

Nakon postizanja dogovora između Evropske unije i države kandidata o pojedinom poglavlju pregovora, ono se smatra privremeno zatvorenim. Formalnu odluku o tome donosi međuvladina konferencija na ministarskom nivou.

Kada se pregovori privremeno zatvore u svim poglavljima rezultati se ugrađuju u odredbe nacrtu Ugovora o pristupanju, u čijoj izradi učestvuju predstavnici država članica i institucija Evropske unije i države kandidata, a tekst se upućuje u odgovarajući postupak.

Prije potpisivanja Ugovora Evropska komisija mora donijeti konačno mišljenje o zahtjevu za članstvo države kandidata, Evropski parlament dati saglasnost, a Savjet na kraju donijeti jednoglasnu odluku o prihvatanju nove države članice. Da bi Ugovor o pristupanju stupio na snagu treba da ga ratifikuju parlamenti država članica EU i države kandidata.

## PREGOVARAČKE STRUKTURE

Struktura za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji uspostavljena je 1. februara 2012., Odlukom Vlade Crne Gore.

Čini je šest radnih tijela: Kolegijum, Državna delegacija, Pregovaračka grupa, radne grupe po pojedinim poglavljima, Kancelarija glavnog pregovarača i Sekretarijat Pregovaračke grupe.

Kolegijum je radno tijelo Vlade Crne Gore koji razmatra sva pitanja u vezi s pregovorima.

Državna delegacija vodi neposredne političke razgovore i pregovore, i odgovorna je za njihovo uspješno odvijanje.

Pregovaračka grupa je zadužena za stručni i tehnički nivo pregovora.

Radne grupe učestvuju u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore s pravnom tekovinom EU.

Kancelarija glavnog pregovarača obavlja stručne i administrativno tehničke poslove za potrebe glavnog pregovarača.

Sekretarijat Pregovaračke grupe koordinira sve zadatke i poslove koji proizilaze iz pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.