

Prilog 1



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

**INFORMACIJA O IZMJENI OPERATIVNOG PROGRAMSKOG
DOKUMENTA TRANSNACIONALNOG PROGRAMA JUGOISTOČNA
EVROPA 2007 - 2013**

Podgorica, jun 2014.

I UVOD

Budući da u toku sprovođenja programa saradnje u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (Ipa II komponenta) mogu nastati nepredviđene promjene, Evropska komisija je Implementacionom regulativom Ipe predvidjela mogućnost izmjene Operativnog programskog dokumenta, kako bi se omogućilo nesmetano sprovođenje projekata. U skladu s ovakvom praksom, Evropska komisija je predložila izmjenu Operativnog programskog dokumenta transnacionalnog programa Jugoistočna Evropa, koje se odnose na promjene nastale usled pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji, kao i na određene finansijske realokacije u okviru prioriteta Operativnog programa, a koje nemaju uticaj na budžet Crne Gore.

II IZMJENE OPERATIVNOG PROGRAMSKOG DOKUMENTA TRANSNACIONALNOG PROGRAMA JUGOISTOČNA EVROPA

Evropska komisija je 28. novembra 2013. godine donijela Odluku C(2013)8528 kojom se mijenja i dopunjuje Odluka C(2007)6590, kojom se usvajaju izmjene Operativnog programa Jugoistočna Evropa za strukturnu pomoć Zajednice iz Evropskog fonda za regionalni razvoj (ERDF) na osnovu cilja o evropskoj teritorijalnoj saradnji i u cilju integracije fondova iz Instrumenta za pretpristupnu pomoć (Ipa) i Evropskog susjedskog i partnerskog instrumenta (ENPI) (Aneks I Finansijskog sporazuma).

Odluka o izmjenama je donesena s ciljem da se u okviru transnacionalnog programa Jugoistočna Evropa (JIE) na adekvatan način predstave izmjene proistekle pristupanjem Republike Hrvatske Evropskoj uniji.

Druga izmjena ogleda se u preraspodjeli IPA sredstava po prioritetima, u odnosu na inicijalnu raspodjelu predviđenu Operativnim programom (Aneks III Finansijskog sporazuma).

Osnovna izmjena u odnosu na prethodni period (alokacije za 2010-2013. godinu, faza integrisanog upravljanja IPA sredstvima) ogleda se u: a) smanjenju iznosa inicijalno opredijeljenog za prioritet P4 (Razvijanje transnacionalne saradnje radi uspostavljanja oblasti održivog rasta) sa 3.847.463,00 eura na 3.101.071,00 eura, kao i b) preraspodjeli pomenute razlike u iznosu (746.392,00 eura) na preostala tri prioriteta programa (P1 - Razvijanje inovativnih pristupa i preduzetništva uvećan za 354.642,00 eura, P2 - Zaštita i unapređenje životne sredine uvećan za 459,00 eura, P3 - Unapređivanje pristupačnosti uvećan za 391.291,00 eura).

Iznos opredijeljen za prioritet P5 – Pružanje tehničke pomoći primjeni Programa i izgradnji kapaciteta ostao je neizmijenjen. Preraspodjela sredstava po prioritetima neće imati uticaja na ukupne IPA alokacije zemalja učesnica u Programu, niti će dovesti do izmjena ostalih odredbi definisanih u prethodnoj verziji Operativnog programa.

Izmjene Operativnog programa izvršene su u okviru sljedećih djelova:

- 1) Prvi dio - Uvod: 1.2 Transnacionalna saradnja u okviru teritorijalne saradnje;
- 2) Prvi dio - Uvod: 1.3 Programaska oblast;
- 3) Drugi dio - Analiza: 2.5 Pristupačnost saobraćaja i informacione i telekomunikacione mreže;
- 4) Četvrti dio – Strateški pristup programa: 4.5.2 Komplementarnost sa drugim programima i mjerama koji se finansiraju iz strukturnih fondova;
- 5) Četvrti dio – Strateški pristup programa: 4.6 Osnovni nalazi ex-ante evaluacije i strateške procjene uticaja na životnu sredinu;
- 6) Šesti dio - Finansijski plan: 6.2 Indikativna raspodjela prema prioritnim osama;
- 7) Šesti dio - Finansijski plan: 6.3 Finansijski plan koji prikazuje raspodjelu IPA sredstava prema državama – partnerima za 2007. Godinu;
- 8) Šesti dio - Finansijski plan: 6.4 Finansijski plan za ENPI doprinos;
- 9) Sedmi dio - Odredbe o sprovođenju Operativnog programa: 7.7. Specifična pravila sprovođenja programskog budžeta za Tehničku pomoć.

U skladu sa izmjenama i dopunama Operativnog programa Odlukom Evropske komisije C(2013) 8528, član 1.2 Transnacionalna saradnja u okviru teritorijalne saradnje, mijenja se i glasi:

“Nakon procesa proširenja koji se odigrao 2007. godine i pristupanja Republike Hrvatske 2013. godine, devet zemalja članica učestvuje, u potpunosti ili djelimično, u Programu teritorijalne transnacionalne saradnje 2007–2013, namijenjenom Jugoistočnoj Evropi. U drugim regionima obuhvaćenim Programom učestvuju zemlje koje nisu članice EU, odnosno zemlje kandidati, potencijalni kandidati i druge zemlje. Integrisanje zemalja kandidata i potencijalnih kandidata, kao i drugih zemalja, od suštinske je važnosti za područje saradnje na teritoriji Jugoistočne Evrope.”

U okviru prvog (uvodnog) dijela, član 1.3. Programaska oblast, Tabela 3. Zemlje koje učestvuju u programu JIE mijenja se kako je prikazano:

Zemlja/Oblast	Odnosi sa EU	Status	Finansi-ranje
Albanija: Cjelokupna teritorija	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SAA)	Potencijal -ni kandidat	IPA
Austrija: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Bosna i Hercegovina: Cjelokupna teritorija	Bez ugovornih odnosa sa EU, EU teži nezavisnoj trgovini, pregovori o SAA od 25.11.2005. godine	Potencijal -ni kandidat	IPA
Bugarska: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Hrvatska: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		IPA/E RDF

Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija: Cjelokupna teritorija	SAA (potpisan 2001. godine, primenjuje se od 2004. godine), status kandidata od 17.12.2005. godine, pregovori još uvek nisu počeli)	Kandidat (bez pregovor a)	IPA
Grčka: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Mađarska: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Italija: regioni – Lombardija, Autonomna pokrajina Bolzano/Bozen, Autonomna pokrajina Trento, Veneto, Friuli – Venecija – Đulija, Emilia Romanja, Umbrija, Marke, Abruco, Molize, Pulja Bazilikata	Zemlja članica EU		ERDF
Republika Moldavija: Cjelokupna teritorija	Sporazum o partnerstvu i saradnji (PCA) potpisan jula 1998. godine, Akcioni plan ENP na snazi od februara 2005. godine	Treća zemlja	ENPI
Crna Gora: Cjelokupna teritorija	Odnosi nezavisne trgovine na snazi od 2000. godine, pregovori o SAA od oktobra 2005. godine	Potencijal -ni kandidat	IPA
Rumunija: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Srbija: Cjelokupna teritorija	Odnosi nezavisne trgovine na snazi od 2000. godine, pregovori o SAA od oktobra 2005. godine	Potencijal -ni kandidat	IPA
Slovačka: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Slovenija: Cjelokupna teritorija	Zemlja članica EU		ERDF
Ukrajina: Černivetska oblast, Ivano-Frankiviška oblast, Zakarpatska oblast, Odesa	Sporazum o partnerstvu i saradnji (PCA) potpisan marta 1998. Godine, Akcioni plan ENP na snazi od februara 2005. godine	Treća zemlja	ENPI

Uvodni dio drugog dijela - Analiza: 2.5 Pristupačnost saobraćaja i informacione i telekomunikacione mreže, mijenja se i glasi:

“Kada je u pitanju pristupačnost, postoje dva obrasca. U zemljama EU 25 pristupačnost je relativno visoka (niža je na obodu nego u središtu EU 25, odnosno u „petouglu“ koji čine London, Pariz, Milano, Minhen i Hamburg). U zemljama koje su postale članice EU 2007. godine situacija je nešto nepovoljnija. Najlošiju pristupačnost mrežama imaju zemlje kandidati i potencijalni kandidati. Uzrok tome je teška ekonomska situacija zbog koje je malo ulagano u održavanje mreže.”

Uvodni dio četvrtog dijela – Strateški pristup programa, dio člana 4.5.2 Komplementarnost sa drugim programima i mjerama koji se finansiraju iz strukturnih fondova, IPA, ENPI, EAFRD i EFF, mijenja se i glasi:

“Nacionalni strateški referentni okvir (NSRO) pripremaju nadležne institucije zemalja članica, a strateški koherentni okvir (SKO) pripremaju nadležne institucije zemalja

kandidata. Ovi okviri definišu nacionalne strateške prioritete u periodu od 2007. do 2013. godine. U toku ex-ante evaluacije analizirani su NSRO i SKO svih zemalja članica EU (dostupne kao nacrt tokom izrade programa) i sa njima su zatim usklađeni ciljevi koji se odnose na konvergentnost, konkurentnost i zapošljavanje (više informacija o tome u 4.6.1 Najvažniji zaključci ex-ante evaluacije „Eksterna usklađenost s drugim politikama“, kao i u izveštaju o ex-ante evaluaciji).”

U okviru četvrtog dijela - Strateški pristup programa, dio člana 4.6 Osnovni nalazi ex-ante evaluacije i strateške procjene uticaja na životnu sredinu, mijenja se i glasi:

“Prilikom evaluacije nacrta Operativnog plana, ocjenjivana je njegova usklađenost s nacionalnim strateškim referentnim okvirima (NSRO) svih zemalja članica EU koje učestvuju u programu (Strateški koherentni okvir). Sprovedeni su i intervjui sa osobama koje su odgovorne za NSRO.”

Tabela 16. Indikativna raspodjela po prioritetima prema izvoru finansiranja u okviru šestog dijela - Finansijski plan, član 6.2 Indikativna raspodjela prema prioritetnim osama, mijenja se kako je prikazano:

Prioritetne ose	Sredstva Zajednice (a)	Nacionalna javna sredstva (b)	Nacionalna privatna sredstva (c)	Ukupno finansiranje (d) = (a) + (b) + (c)	Stopa kofinansiranja (e) = (a)/(d)	Informacije	
						Doprinos EIB	Drugi izvori finansiranja
P1 – Razvijanje inovativnih pristupa i preduzetništva	44.051.157	7.773.734	0	51.824.891	0,85	0	0
P 2 – Zaštita i unapređivanje životne sredine	56.739.828	10.012.911	0	66.752.739	0,85	0	0
P 3 – Pобољшање pristupačnosti	43.160.834	7.616.618	0	50.777.452	0,85	0	0
P 4 – Razvijanje	50.338.32	8.883.234	0	59.221.563	0,85	0	0

Prioritetne ose	Sredstva Zajednice (a)	Nacionalna javna sredstva (b)	Nacionalna privatna sredstva (c)	Ukupno finansiranje (d) = (a) + (b) + (c)	Stopa kofinansiranja (e) = (a)/(d)	Informacije	
						Doprinos EIB	Drugi izvori finansiranja
je transnacionalne sinergije za oblasti održivog rasta	9						
P 5 – Tehnička pomoć	12.401.497	4.133.832	0	16.535.329	0,75	0	0
UKUPNO	206.691.645	38.420.329	0	245.111.974		0	0

Tabela prikazana u okviru šestog dijela - Finansijski plan, član 6.3.3 Indikativna raspodjela IPA sredstava po prioritetnim osama u drugoj fazi sprovođenja Programa (2010-2013), mijenja se kako je prikazano:

Prioritetne ose	Sredstva Zajednice (a)	Nacionalna javna sredstva (b)	Nacionalna privatna sredstva (c)	Ukupno finansiranje (d) = (a) + (b) + (c)	Stopa kofinansiranja (e) = (a)/(d)	Informacije	
						Doprinos EIB	Drugi izvori finansiranja
P1 – Razvijanje inovativnih pristupa i preduzetništva	3.366.922	594.163	0	3.961.085	0,85	0	0
P 2 – Zaštita i unapređivanje životne sredine	4.336.743	765.307	0	5.102.050	0,85	0	0
P 3 – Pобољшanje pristupačnosti	3.298.872	582.154	0	3.881.026	0,85	0	0
P 4 – Razvijanje transnacionalne sinergije za oblasti održivog rasta jačanja	3.847.463	678.964	0	4.526.427	0,85	0	0
P 5 – Tehnička pomoć	1.650.000	291.176	0	1.941.176	0,85	0	0
UKUPNO	16.500.000	2.911.764	0	19.411.764		0	0

Također, tabela u okviru Finansijskog plana, član 6.4 Finansijski plan za ENPI doprinos, mijenja se kako je prikazano:

Prioritetne ose	Sredstva Zajednice (a)	Nacionalno kofinansiranje (b)	Ukupno finansiranje (c) = (a) + (b)	Stopa kofinansiranja (d) = (a)/(c)	Informacije	
					Doprinos EIB	Drugi izvori finansiranja
P1-P4 Prioriteti	1.800.000	200.000	2.000.000	0,90	0	0
P5 Tehnička pomoć	200.000	0	200.000	1,00	0	0
UKUPNO	2.000.000	200.000	2.200.000		0	0

Uvodni dio sedmog dijela - Odredbe o sprovođenju Operativnog programa, član 7.7. Specifična pravila sprovođenja programskog budžeta za Tehničku pomoć, mijenja se i glasi:

7.7.1 Budžet namijenjen Tehničkoj pomoći

Za finansiranje Tehničke pomoći biće korišćeno 6% sredstava budžeta ERDF, sa stopom kofinansiranja iz nacionalnog budžeta koja iznosi 25%. Zemlje članice EU prenosiće na godišnjoj osnovi svoj udio nacionalnog budžeta namijenjenog kofinansiranju na odvojen bankovni račun.

U fazi integrisanog upravljanja IPA sredstvima, 10% od IPA budžeta programa će se koristiti za finansiranje tehničke pomoći, sa stopom od 15% nacionalnog kofinansiranja. Partnerske države uključene u fazi integrisanog upravljanja IPA sredstvima će obezbijediti nacionalno kofinansiranje koje će biti određeno u odnosu na veličinu populacije relevantne IPA zemlje. Dalja pravila o nacionalnom doprinosu biće regulisana u Finansijskom sporazumu i programskom Priručniku za tehničku pomoć.