

institut alternativa

Ministarstvo evropskih poslova
Bulevar revolucije 15
81000 Podgorica

15.02.2018.

19.02.2018

45103/1 14

Predmet: Zahtjev za pristup informacijama

Shodno odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br. 44/17), podnosimo zahtjev za pristup sljedećim informacijama – dokumentima:

- 1) Kopija zapisnika sa sjednica Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 iz 2016. i 2017. godine.

Pristup predmetnom dokumentu tražimo u cjelosti elektronskim putem na email: miljana@institut-alternativa.org.

Ukoliko je gore navedena opcija nemoguća zbog nepostojanja elektronske verzije dokumenta, pristup želimo ostvariti dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Instituta alternativa Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20, 81000 Podgorica.

S obzirom na to da su tražene informacije precizne i da ne zahtijevaju druge dodatne radnje, molimo da nam iste dostavite u zakonskom roku u jednom od ova dva navedena oblika.

Miljana Babić

Istraživačica javnih politika

Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20,

Podgorica, Crna Gora

020 268 686, 067 563 824

miljana@institut-alternativa.org

Institut alternativa, www.institut-alternativa.org, info@institut-alternativa.org
Bulevar Džordža Vašingtona 57, I/20, 81000 Podgorica



INSTITUT ALTERNATIVA

UPI Broj: 03/1-14/12
Podgorica, 5. III 2018.

Ministarstvo evropskih poslova, na osnovu članu 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12), postupajući po zahtjevu Instituta alternativa, od 19. II 2018, sa sjedištem u Podgorici, Bulevar Džordža vašingtona 57, I/20, donosi

RJEŠENJE

1. Usvaja se zahtjev, Instituta alternativa, sa sjedištem u Podgorici, pa se dozvoljava pristup traženoj informaciji vezanoj za:

- Kopiju zapisnika sa sjednica Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 iz 2016. i 2017.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Institut alternativa iz Podgorice podnio je Ministarstvu evropskih poslova zahtjev za slobodan pristup informacijama 19. II 2018, kojim je tražio da joj se omogući pristup informaciji navedeoj u tački 1 dispozitiva ovog rješenja, na način što će joj se kopija tražene informacije dostaviti elektronskim putem na e-mail adresu miljana@institut-alternativa.org.

U postupku po navedenom zahtjevu, Ministarstvo evropskih poslova je utvrdilo da posjeduje informaciju navedenu u tački 1 dispozitiva ovog rješenja, te da se u istoj ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, povodom čega nalazi da zahtjev iz tačke 1 dispozitiva rješenja treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 i članom 21 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu svega izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.



PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i Slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana njegovog dostavljanja. Žalba se podnosi preko ovog organa ili putem pošte.

Dostavljeno:

- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
- podnosiocu zahtjeva
- u spise predmeta
- a/a



SEKRETAR

MIODRAG RADOVIĆ

ZAPISNIK

**sa sastanka Radne grupe za pripremu pregovora
za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi
na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost**

Podgorica, 22. XII 2016.

Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti u vezi s realizacijom obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje zapisnika s prethodne sjednice;**
- 2) Glavni nalazi iz Izvještaja EK za Crnu Goru za 2016 - osvrt na ocjene i preporuke koje se odnose na borbu protiv organizovanog kriminala i poglavlje 24;**
- 3) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja;**
- 4) Izrada polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 24, za period jul-decembar 2016 - osvrt na stepen realizacije i djelimično realizovane/nerealizovane mjere;**
- 5) Revizija Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, za period 2017-2018 - problemi prilikom izrade dokumenta, određivanje relevantnosti celeksa;**
- 6) TAIEX mapa za 2016 – stepen realizacije i problemi prilikom organizovanja događaja;**
- 7) Razno.**

Sastanak otvorio glavni pregovarač Crne Gore s Evropskom unijom Aleksandar Andrija Pejović, koji se članovima Radne grupe obratio u novom kapacitetu, u svojstvu ministra evropskih poslova u Vladi Crne Gore. Ministar Pejović istakao da je formiranje **Ministarstva evropskih poslova** potvrda evropske orijentacije Crne Gore, kao i izraz riješenosti da se u narednom periodu još veća pažnja posveti procesu intenzivnih reformi i ispunjavanju obaveza na putu ka članstvu u Evropskoj uniji. U tom kontekstu, napomenuo da novoformirano ministarstvo stoji na raspolaganju članovima Radne grupe kako po pitanju realizacije obaveza iz pregovaračkog procesa, tako i po pitanju programiranja pretpristupne podrške (IPA).

Ministar Pejović se osvrnuo na **ukupne rezultate na putu evropske integracije** i u tom kontekstu podsjetio da je na Međuvladinoj konferenciji, održanoj 13. XII 2016. u Briselu, Crna Gora otvorila dva nova poglavlja (11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj i 19 - Socijalna politika i zapošljavanje), pa je tako sada ukupan broj otvorenih poglavlja 26, od kojih su dva privremeno zatvorena. Ukazao da je otvaranje dva nova poglavlja potvrda ne samo posvećenosti Crne Gore evropskoj integraciji, već i izraz riješenosti Evropske unije da nastavi proces proširenja na zemlje Zapadnog Balkana.

Kada su u pitanju izazovi predstojeće faze pregovaračkog procesa, ministar Pejović ukazao na prioritet intenziviranja reformskih aktivnosti u oblasti vladavine prava i potrebu unapređenja međuinstitucionalne saradnje. Potcrtao neophodnost da se uspostavi **bilans ostvarenih rezultata u oblasti istraga, krivičnog gonjenja, konačnih presuda, te trajnog i privremenog oduzimanja imovine u predmetima organizovanog kriminala**, s posebnim akcentom na ona krivična djela u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je pranje novca i trgovina ljudima.

Ministar Pejović ukazao na **značaj ovogodišnjeg Izvještaja EK za Crnu Goru**, čije preporuke će novoj Vladi poslužiti kao smjernice za nastavak reformskih aktivnosti i djelovanje u cilju ostvarivanja opipljivih rezultata. Kada su u pitanju naredne pregovaračke obaveze u oblasti vladavine prava, podsjetio na **polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionih planova za poglavlja 23 i 24**, za period jul-decembar 2016, koji će poslužiti kao osnova za rad predstojećeg **Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost**, koji će se održati 14-15. III 2017. Upravo će Pododbor biti prilika za procjenu ostvarenih rezultata u cilju realizacije aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila zadatih u poglavljima 23 i 24, a od procjene EK o tome u kojoj mjeri smo ispunili privremena mjerila zavisice da li ćemo pristupiti završnoj fazi pregovaranja u ovim poglavljima, kroz definisanje završnih mjerila.

Ministar Pejović ohrabrio članove Radne grupe da ukažu na sve probleme prilikom ispunjavanja privremenih mjerila, uz napomenu da u cilju njihovog prevazilaženja pregovaračka struktura na raspolaganju ima dva mehanizma na najvišem nivou - Kolegijum za pregovore i Savjet za vladavinu prava.

1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka RG

Usvojen zapisnik s prethodnog sastanka RG.

2) Glavni nalazi iz Izvještaja EK za Crnu Goru za 2016 - osvrt na ocjene i preporuke koje se odnose na borbu protiv organizovanog kriminala i poglavlje 24

Ministar Pejović se u nastavku sastanka osvrnuo na glavne nalaze iz Izvještaja EK za Crnu Goru za 2016. Kada je u pitanju **borba protiv organizovanog kriminala**, ministar Pejović podsjetio da je u Izvještaju navedeno da je Crna Gora dostigla određeni nivo spremnosti za članstvo u ovoj oblasti, kao i da je tokom posljednjih 12 mjeseci ostvaren određeni napredak, naročito po pitanju jačanja zakonodavnog i institucionalnog okvira. Istakao da je pozitivno ocijenjeno jačanje zakonodavnog i institucionalnog okvira, kao i činjenica da je uglavnom uspostavljen početni bilans rezultata u oblasti droga, krijumčarenja migranata, cigareta, oružja, računarskog kriminala. Negativno je ocijenjen bilans ostvarenih rezultata u oblastima pranja novca i trgovine ljudima, dok se finansijske istrage i dalje ne koriste sistematski, uporedo s krivičnim istragama. Ukazano da je jedan od najvećih nedostataka koji utiče na rezultate u ovoj oblasti činjenica da praktični problemi u koordinaciji i razmjeni informacija između organa za sprovođenje zakona i pravosudnih struktura nijesu u potpunosti riješeni.

U dijelu **preporuka** u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, u Izvještaju sugerisano da Crna Gora u narednoj godini naročito treba da:

- uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblasti istraga, krivičnog gonjenja, te trajnog i privremenog oduzimanja imovine u predmetima organizovanog kriminala, s posebnim akcentom na ona krivična djela u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je pranje novca i trgovina ljudima;
- osigura jaču međuresorsku saradnju između nedavno uspostavljenih institucija (Specijalno državno tužilaštvo i nove specijalizovane jedinice Uprave policije), Uprave za spečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Centralne banke, Poreske uprave i Uprave carina;

- dovrši proces reforme policije, kroz obezbjeđivanje centralizovanog procesa angažovanja službenika, sa transparentnim i na zaslugama zasnovanim prijemnim ispitom.

Kada su u pitanju ocjene koje se odnose na **poglavlje 24**, ministar Pejović podsjetio da se u Izvještaju konstatuje da je Crna Gora umjereno spremna za članstvo u ovom poglavlju, kao i da je tokom prethodnih 12 mjeseci u ovom poglavlju postignut određeni napredak, kroz kontinuirano sprovođenje Akcionog plana.

U dijelu **preporuka** u poglavlju 24, u Izvještaju sugerisano da Crna Gora u narednoj godini naročito treba da:

- uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblasti istraga, krivičnog gonjenja, konačnih presuda, te trajnog i privremenog oduzimanja imovine u predmetima organizovanog kriminala, s posebnim akcentom na ona krivična djela u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je pranje novca i trgovina ljudima;
- nastavi s jačanjem kapaciteta za upravljanje mješovitim migratornim tokovima, s posebnim osvrtom na ranjive grupe i maloljetna lica, te integraciju migranata/izbjeglica;
- radi na jačanju saradnje sa susjednim zemljama po pitanju upravljanja granicama; ojača ljudske i materijalne resurse u cilju modernizacije granične infrastrukture i nadzora zelene granice.

Kada je u pitanju **oblast migracija**, u Izvještaju se konstatuje da su centri za smještaj neregularnih migranata i tražilaca azila veliki iskorak u pravcu uspostavljanja solidnog sistema za upravljanje migracijama i azilom. Pohvaljeno je usvajanje plana aktivnosti u slučaju velikog priliva migranata i izbjeglica na granice Crne Gore, kao i donošenje Strategije za reintegraciju lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. Potrebno u potpunosti uskladiti zakonodavstvo u ovoj oblasti, naročito po pitanju regularnih migracija. Ministar Pejović ukazao na potrebu boljeg marketinga i vidljivosti rezultata ostvarenih u ovoj oblasti.

U oblasti **azila**, u Izvještaju konstatovano da su trenutni kapaciteti Centra za tražioce azila dovoljni za priliv tražilaca azila u zemlju. Ukazano na potrebu dodatnog usklađivanja zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom, kao i na kontinuirani problem nedostatka prevodilaca. Takođe, istaknuta potreba da politika integracije izbjeglica dobije dovoljno sredstava iz budžeta, kao i neophodnu političku podršku.

*Koordinator oblasti **Dragan Dašić** informisao o dosadašnjoj dinamici i razlozima kašnjenja donošenja izmjena i dopuna Zakona o strancima. Tim povodom, izrazio dilemu da li da se donošenje izmjena planira tokom 2017. ili da se donošenje novog zakona, s obzirom na broj novih direktiva koje treba unijeti u crnogorsko zakonodavstvo odloži za*

2018. Na interesovanje koordinatora Dašića, šefica Radne grupe **Tanja Ostojić** istakla da je prema ocjenama Evropske komisije Zakon o strancima trenutno na zadovoljavajućem nivou usklađenosti s evropskom pravnom tekovinom i da narednom usklađivanju ne treba pristupati postepeno, već u potpunosti, kroz inkorporiranje svih relevantnih novih direktiva u ovoj oblasti. Zaključeno da donošenje novog Zakona o strancima ipak treba planirati tokom 2017, zbog određenih odredbi zakona koje su posljednjim izmjenama stavljene van snage.

Željko Šofranac informisao o trenutnom broju lica smještenih u Centar za tražioce azila.

Tanja Ostojić informisala o sastanku održanom s predstavnicima Međunarodne organizacije za migracije (IOM), na kojem je konstatovano da u narednom periodu treba pristupiti izmjenama Plana aktivnosti u slučaju velikog priliva migranata i izbjeglica na granice Crne Gore (Contingency plan), s obzirom na trenutne migratorne tokove u ovom dijelu Evrope.

Kada je u pitanju **oblast vizne politike**, u Izvještaju su pohvaljene aktivnosti na uspostavljanju nacionalnog viznog informacionog sistema, kao i nastavak trenda malog broja izdatih viza na granici.

U dijelu **vanjskih granica i Šengena**, u Izvještaju istaknuto da se inovirana Strategija integrisanog upravljanja granicama sprovodi bez problema. Pohvaljeno unapređenje međuresorske saradnje u oblasti vanjskih granica, kao i jačanje saradnje sa susjednim zemljama, naročito na tehničkom nivou. Istaknuto da je stupio na snagu ugovor o razgraničenju s Bosnom i Hercegovinom, te da je Crna Gora ratifikovala Ugovor o granici s Kosovom. Ukazano na potrebu usvojanja Šengenskog akcionog plana i usklađivanja zakonodavnog okvira sa šengenskom pravnom tekovinom. Potrebno izdvojiti više sredstava za modernizaciju granične infrastrukture i nadzor zelene granice. Potrebno zaključiti sporazume o granici sa Hrvatskom i Srbijom. Potrebno usvojiti protokol o zajedničkom policijskom centru u Plavu, kao i uspostaviti bilans rezultata u oblasti borbe protiv korupcije na graničnim prelazima.

Tanja Ostojić informisala o dinamici izrade Šengenskog akcionog plana i najavila njegovo donošenje u januaru 2017. Kada je u pitanju zajednički policijski centar u Plavu, Ostojić informisala da je inicirano potpisivanje Protokola o njegovom funkcionisanju.

Nataša Starovlah Knežević informisala da je za sprovođenje Šengenskog akcionog plana neophodno otprilike 280 miliona eura i u tom pogledu potcrtala da se finansijske potrebe sprovođenja ovog dokumenta neće moći pokriti sredstvima obezbijeđenim preko direktne budžetske podrške (ukupno 20 miliona).

U dijelu **pravosudne saradnje**, ministar Pejović informisao da je u Izvještaju pohvaljeno stavljanje u funkciju softverske aplikacije za vođenje evidencije i praćenje

slučajeva uzajamne pravne pomoći u građanskim i krivičnim stvarima (LURIS), kao i činjenica da je Crna Gora potpisala Sporazum s EUROJUST-om.

U oblasti **borbe protiv organizovanog kriminala**, u Izvještaju je pohvaljen nastavak saradnje s EUROPOL-om, kroz razmjenu informacija i integrisanje baza podataka. Negativno ocijenjen bilans ostvarenih rezultata u predmetima pranja novca i trgovine ljudima. Ukazano na činjenicu da je glavni slučaj iz oblasti pranja novca nedavno završen oslobađanjem svih optuženih. Sveukupni kapacitet policije i pravosuđa u ovom dijelu ekstremno ograničen. Finansijske istrage se i dalje ne koriste sistematski, uporedo s krivičnim istragama. Ne postoji link za bezbjednu razmjenu podataka između tužilaštva i organa za sprovođenje zakona.

*Predstavnik tužilaštva **Dražan Burić** istakao da se finansijske istrage sprovode u svim predmetima u kojima su ispunjeni uslovi za njihovo pokretanje. Informisao da se trenutno protiv 79 lica vodi finansijska istraga u predmetima iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala.*

U dijelu **borbe protiv trgovine ljudima**, u Izvještaju izražena zabrinutost zbog ograničenih rezultata po pitanju krivičnog gonjenja, identifikacije žrtava i pružanja zaštite. Potrebno obezbijediti specijalizaciju u pravosuđu za predmete iz ove oblasti, kao što je učinjeno na nivou policije. Istovremeno, potrebno povećati nivo svijesti kod svih organa o predmetima iz oblasti trgovine ljudima.

*Kada je u pitanju slab bilans ostvarenih rezultata u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, **Sonja Perišić Bigović** ukazala na činjenicu da tokom prethodne dvije godine nije bilo podignutih optužnica za ovo krivično djelo. Kada je u pitanju specijalizacija za predmete iz ove oblasti, Perišić Bigović informisala da je održan sastanak s predstavnicima Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu na kojem je dogovoreno da se organizuju obuke za predstavnike policije i tužilaštva na kojima će se raditi simulacija predmeta iz oblasti trgovine ljudima.*

***Tanja Ostojić** najavila da će tokom prve polovine 2017. biti održana ekspertska misija na temu borbe protiv trgovine ljudima.*

U dijelu **borbe protiv terorizma**, ministar Pejović informisao da je u Izvještaju pohvaljeno usvajanje Strategije suzbijanja nasilnog ekstremizma za period 2016-2018, potpisivanje Dodatnog protokola uz Konvenciju Savjeta Evrope o prevenciji terorizma, kao i usvajanje Nacionalne procjena rizika od terorizma. U Izvještaju ukazano na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta, naročito u pogledu IT-a i obezbjeđivanja precizne statistike.

Kada je u pitanju **saradnja u oblasti zlopotrebe droga**, ministar Pejović istakao da je u Izvještaju pohvaljena saradnja Uprave policije i Uprave carina u oblasti borbe protiv

zloupotrebe droga, naročito u luci Bar, koja je rezultirana zaplijenom 33kg kokaina u decembru 2015, te da je pohvaljena regionalna i međunarodna saradnja. Ukazano na slab bilans rezultata u pogledu privremenog i trajnog oduzimanja imovine, kao i finansijskih istraga u predmetima u vezi s drogom.

U dijelu carinske saradnje, ministar Pejović istakao da su u Izvještaju pohvaljene aktivnosti Crne Gore na jačanju saradnje s regionalnim evropskim i međunarodnim partnerima, kroz zajedničke operacije usmjerenje na suzbijanje kriminala. Konstatovani značajni izazovi u oblasti borbe protiv trgovine ilegalnim cigaretama.

3) Stepem realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja

Ministar Pejović ukazao da je EK u kontekstu ispunjenja privremenih mjerila u ovom poglavlju kao kritične prepoznala dvije oblasti, u kojima očekuje napredak do narednog Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, kako bi nakon toga počela da priprema izvještaj o ispunjenju privremenih mjerila, i to:

- **borba protiv trgovine ljudima (mjerila 25 i 28 u 24pp)** – EK u više navrata izrazila zabrinutost zbog slabog bilansa ostvarenih rezultata i malog broja optužnica za ovo krivično djelo. U 2014, 2015. i 2016. nije bilo podignutih optužnica. U ovogodišnjem Izvještaju za CG je takođe, u vidu preporuke, ukazano na potrebu da se uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblastima u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je trgovina ljudima (primarno odgovorna institucija za realizaciju mjerila: pm25 - Kancelarija za žrtve trgovine ljudima; pm28 – Vrhovno državno tužilaštvo);
- **borba protiv pranja novca (mjerilo 28 u 24pp, u vezi s pm 30 i 33)** – EK je trajno zainteresovana za pitanje bilansa ostvarenih rezultata u ovoj oblasti i konstantno ukazuje na činjenicu da nema optužnica za ovo krivično djelo (u 2014, 2015. i 2016. nije bilo podignutih optužnica). U ovogodišnjem Izvještaju za CG je istaknuto da tokom naredne godine CG naročito treba da uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblastima u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je pranje novca. (primarno odgovorna institucija za realizaciju mjerila: Vrhovno državno tužilaštvo)

Govoreći o **ostalim privremenim mjerilima u poglavlju 24**, ministar Pejović ukazao na ključne aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja, i to:

- u oblasti **azila**, potrebno je urgirati da se u Skupštini u što skorijem roku donese **Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca** (zakon o azilu), jer je Prijedlog ovog zakona već neko vrijeme na čekanju (utvrđen 15. IX 2016. na Vladi). Riječ je o **mjerilu 6**, za čiju realizaciju je MUP primarno odgovorna institucija. Za

realizaciju ovog mjerila takođe je potrebno **pripremiti analizu svih zahtjeva koje treba ispuniti po pristupanju Evropskom sistemu za automatsko prepoznavanje otisaka prstiju (Eurodac) i Dablinskoj regulativi.**

- u oblasti **vanjskih granica i Šengena**, nakon što je CG dobila pozitivno mišljenje EK na Nacrt Šengenskog akcionog plana (utvrđen na Vladi u aprilu 2016), finalnu verziju dokumenta je potrebno usvojiti na Vladi u što skorijem roku (**mjerila 10 i 12**).
- kod **mjerila 14**, potrebno ostvariti dobar **napredak u modernizaciji infrastrukture i opreme na graničnim prelazima** i između njih, kao i duž pomorske granice. Takođe, potrebno preduzeti korake u cilju **zatvaranja alternativnih puteva za prelazak državne granice sa Kosovom i Srbijom** (zarušeni alternativni putevi između CG i BiH i između CG i Albanije). Ovo je ujedno jedna od preporuka iz ovogodišnjeg Izvještaja za CG.
- kod **mjerila 15**, potrebno uspostaviti jači bilans rezultata kada je u pitanju borba protiv korupcije na granici. U tom cilju, potrebno **nastaviti sa sprovođenjem Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima.**
- u dijelu **policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala**, potrebno izvršiti nabavku **preostale opreme u oblasti policijske saradnje**, u prvom redu AFIS-a (mjerilo 24). Takođe, potrebno izvršiti nabavku preostale opreme za Odsjek za zaštitu svjedoka, u prvom redu **opreme za svjedočenje putem video linka (video konferencija) i dva putnička motorna vozila**, kroz postupak povjerljive nabavke (mjerilo 31). U skladu s mogućnostima, potrebno **kadrovski ojačati Odsjek za borbu protiv droge u Upravi policije** (mjerilo 36).

Kada su u pitanju **zajednička privremena mjerila**, ministar Pejović istakao da je kod **mjerila 26** potrebno **sprovoditi mjere iz Operativnog dokumenta** za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika (usvojen 21. VII 2016).

Takođe, ukazao da je potrebno **omogućiti bezbjednu razmjenu podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala** (kritično zajedničko mjerilo 27– u vezi s mjerilima 22 i 23 u pp24, mjerilo 29 u pp23). *U ovom kontekstu ministar Pejović podsjetio da je na nivou tužilaštva IBM Case Management System implementiran i u upotrebi u svakodnevnom radu svih tužilaštava, uključujući i SDT. Informisao da je kroz realizaciju akcionog plana IKT strategije pravosuđa za 2016-2020, planirana realizacija povezivanja sa MUP-om tokom 2017. S druge strane, na nivou Uprave policije uspostavljen je INTRANET. U toku je proširivanje postojećeg ILECU sporazuma (potpisanog 2010. između MUP-a, Ministarstva pravde, Uprave za sprečavanje*

pranja novca i finansiranja terorizma, Uprave carina i Poreske uprave) i njegovo prilagođavanje novoj platformi za sigurnu razmjenu informacija i kreiranje mail naloga i digitalnih certifikata za potpisnike ILECU-a.

Nakon što je donijet Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, potrebno je uspostaviti **bilans ostvarenih rezultata u oblasti zaplijenjene imovine stečene u predmetima organizovanog kriminala** (mjerilo 31 u pp23 i 32 u pp24, a u vezi sa mjerilom 38 u pp24), naročito u oblastima pranja novca i trgovine ljudima (preporuka iz ovogodišnjeg Izvještaja EK za CG). Takođe, postoji zabrinutost zbog činjenice da presude za trgovinu drogom nijesu sistematski praćene odlukama o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

Marija Raičković informisala o dinamici donošenja Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca (zakon o azilu). Istakla da je Prijedlog zakona upućen Skupštini na usvajanje, da je isti prošao Zakonodavni odbor, te da se uskoro očekuje njegovo donošenje na plenarnoj sjednici.

Slavko Vojinović informisao o rezultatima sprovođenja Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima, uz najavu da će tokom prvog kvartala 2017. biti usvojen Zajednički plan za 2017. Kada je u pitanju bilans ostvarenih rezultata u borbi protiv korupcije na granici, Vojinović informisao da su tokom 2016. pokrenuta ukupno 24 disciplinska postupka za težu povredu radne dužnosti, te da se obuke u ovoj oblasti realizuju u kontinuitetu.

Kristina Baćović ukazala da je privremeno mjerilo 30 potencijalno problematično mjerilo, imajući u vidu utvđene nepravilnosti i potrebu otklanjanja nedostataka u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Baćović informisala da je u tom cilju 24. XI 2016. usvojen Akcioni plan u dijelu koraka koje je neophodno preduzeti u zakonodavnom i u dijelu ostalih neophodnih mehanizama, a u cilju usklađivanja sa relevantnim FATF preporukama. Akcioni plan, između ostalog, predviđa donošenje dva zakona: zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama i zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma. Baćović ukazala na problem koordinacije u sprovođenju Akcionog plana i urgirala da bi ovaj problem u što skorijem periodu trebalo prevazići.

Gordana Krivokapić ukazala na potrebu kadrovskog popunjavanja Odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja u Upravi policije (mjerilo 36), a **Jasna Sekulić** na potrebu kadrovskog jačanja Odjeljenja za droge u Ministarstvu zdravlja (mjerilo 35).

Ministar Pejović potcrtao da je ispunjenje privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 prepoznato od strane Vlade kao prioritarna aktivnost u oblasti vladavine prava i uslov za nastavak pregovaračkog procesa s Evropskom unijom. U tom kontekstu, ministar Pejović je ohrabrio članove Radne grupe da upute inicijativu prema Vladi u cilju kadrovskog

popunjavanja organa kod kojih je nedostajući kadar prepoznat kao jedna od aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila.

4) Izrada polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 24, za period jul-decembar 2016 - osvrt na stepen realizacije i djelimično realizovane/nerealizovane mjere

Tanja Ostojić informisala da je polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. poglavlje, za period jul – decembar 2016, četvrti po redu od adaptacije Akcionog plana. Potcrtala značaj izvještaja u kontekstu ispunjenja privremenih mjerila u poglavlju 24, uz napomenu da će isti poslužiti kao osnova za predstojeći Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost, koji će se održati 14-15. III 2017. Informisala da su na portalu popunjeni statusi svih dospelih mjera za ovaj izvještaj, uz napomenu da smo trenutno u fazi čekiranja unijetih podataka. S tim u vezi, urgirala da koordinatori podoblasti prođu još jednom kroz unijete podatke za oblasti za koje su odgovorni, te ukazala da je potrebno ujednačiti podatke za zajedničke mjere u poglavljima 23 i 24.

Ostojić informisala da je prema trenutnim statističkim pokazateljima u izvještajnom periodu dospjelo **ukupno 198 mjera** iz Akcionog plana, od čega je realizovano 57 mjera (29 %), u kontinuitetu se realizuje 89 mjera (45 %), djelimično su realizovane 24 mjere (12%), a nije realizovano ukupno 28 mjera (14 %).

Istakla da se od ukupno **28 nerealizovanih mjera (14%)**, većina mjera (ukupno 22) vezuje za tri dokumenta: **Zakon o strancima, Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Šengenski akcioni plan.**

- **Ukupno 14 NR mjera je u vezi sa Zakonom o strancima** (utvrditi nacrt zakona, organizovati javnu raspravu, pribaviti mišljenje EK, utvrditi predlog zakona, donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o strancima, usvajanje sveobuhvatnog plana obuka, izrada informativnog materijala...). Više je **razloga kašnjenja** u realizaciji ove mjere: kadrovske promjene kako u drugim organima državne uprave, tako u MUP-u; veliki broj direktiva s kojima je potrebno izvršiti usklađivanje; poteškoće prilikom transponovanja određenih direktiva. Zbog obimnosti izmjena odlučeno je da se pristupi donošenju novog Zakona o strancima (rok: IV kvartal 2017).
- **Ukupno tri NR mjere su u vezi sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca** (zakonom o azilu): donijeti novi Zakon o azilu; donijeti izmjene i dopune postojećih, kao i nove podzakonske akate u skladu sa novim Zakonom o

DECENIJA
OSNOVE
NEZAVISNOSTI
BILJADU GODINA
BRANJANOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Dogovoreno da, ukoliko imaju potrebu za ovom vrstom podrške, članovi Radne grupe najkasnije do petka, 30. XII 2016. dostave sekretaru Radne grupe prijedlog TAIXEX podrške za aktivnosti u okviru poglavlja 24

7) Razno.

Tanja Ostojić najavila održavanje ekspertske misije na temu borbe protiv trgovine ljudima u prvoj polovini 2017, ekspertske misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u periodu od 30. I – 3. II 2017, kao i ekspertske misije na temu vanjskih granica u standardnom terminu, u junu 2017.

Sastanku su prisustvovali:

ministar evropskih poslova i glavni pregovarač Crne Gore s Evropskom unijom **Aleksandar Andrija Pejović**, šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, sekretar Pregovaračke grupe **Miodrag Radović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**, **Dragan Dašić**, **Linda Berišaj**, **Ognjen Mitrović**, **Mladen Marković**, **Jasna Sekulić**, dr **Dražan Božović**, **Irena Rakočević**, **Nataša Starovlah-Knežević**, **Ivana Đ. Kovačević**, **Sanda Vučić**, **Slavko Vojinović**, **Mijomir Bulatović**, **Željko Šofranac**, **Kristina Baćović**, **Dražan Burić**, **Vitomir Magovčević** (u ime Veljka Rutovića), **Goran Milonjić** (u ime Rada Lazovića), **Zorana Baćović** (u ime Siniše Stankovića), **Nenad Vojinović** (u ime Rajka Pekovića), **Mirela Kalač i Dušan Jovičević**, iz Centra za tražioce azila, **Gordana Krivokapić** (u ime Dejana Kneževića), **Tijana Madžgalj**, iz MUP-a, **Sonja Perišić Bigović** (u ime Zorana Ulame), **Marija Raičković** (u ime Sandre Bugarin), **Aleksandar Vukčević** (u ime Milana Paunovića).

Zapisnik sačinio: Miloš Radonjić, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verifikovala i odobrila: Tanja Ostojić, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

ZAPISNIK

**sa sastanka Radne grupe za pripremu pregovora
za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi
na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost**

Podgorica, 10. II 2017.

Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti u vezi s realizacijom obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka;**
- 2) Preliminarne preporuke s ekspertske misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, održane u periodu 30. I – 3. II 2017 – osvrt na oblasti u kojima je neophodno dalje unapređenje;**
- 3) Polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 24, za period jul-decembar 2016 – osvrt na nerealizovane i djelimično realizovane mjere;**
- 4) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja;**
- 5) Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost – najava i značaj događaja za predstojeću fazu pregovaračkog procesa u poglavljima 23 i 24;**
- 6) Razno.**

1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka:

Jednoglasno usvojen zapisnik s prethodnog sastanka Radne grupe, održanog 22. XII 2016.

2) Preliminarne preporuke s ekspertske misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, održane u periodu 30. I – 3. II 2017 – osvrst na oblasti u kojima je neophodno dalje unapređenje:

Šefica Radne grupe **Tanja Ostojić** podsjetila da je ekspertska misija u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala organizovana u periodu 30. I - 3. II 2017. Informisala da su tokom ekspertske misije nezavisni eksperti iz država članica EU **Mauricio Varaneze**, iz Italije i **Teo Bel**, iz Belgije imali sastanke s predstavnicima relevantnih crnogorskih institucija u ovoj oblasti, u prvom redu s predstavnicima Specijalnog državnog tužilaštva, Uprave policije i sudstva. Napomenula da je u planu da se **izvještaji s misije** završe prije Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (14-15. III 2017), kako bi se na tom sastanku razgovaralo o preporukama. Predstavnici naših institucija će, u skladu s prethodnom praksom, imati priliku da daju komentare na nacrt izvještaja.

Ostojić prezentovala članovima Radne grupe **preliminarne preporuke i ocjene italijanskog eksperta Mauricija Varanezea.**

Informisala da je italijanski ekspert pohvalio činjenicu da su obaveze koje proizilaze iz **SOCTA-e** prepoznate kao nacionalni prioriteti i izrazio očekivanje da pranje novca bude jedan od prvih prioriteta kod nove **SOCTA-e** 2017, koja je u pripremi.

Istakao da je sistem **policije vođene obavještajnim radom (ILP)** uspostavljen, ali da treba da se unaprijedi, jer nijedan predmet predstavljen ekspertima nije započet inputima na osnovu toga rada.

Ukazao da je jedan od ključnih preduslova za funkcionisanje sistema uspostavljanje **jedinstvene baze podataka na nacionalnom nivou.**

Istakao da je potrebno mijenjati **zakonodavni okvir** u cilju unapređenja borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, i to: Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu, Zakon o unutrašnjim poslovima (izrazio zadovoljstvo zbog planiranih izmjena ovog zakona, posebno zbog izmjena koje se tiču imenovanja službenika, kao i zbog uvođenja odredbe da će policijski službenici automatski raditi za Upravu policije po završenoj Policijskoj akademiji, što je praksa u svim državama članicama EU); Zakon o

spriječavanju pranja novca, Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku.

Što se tiče **institucionalnog okvira**, Varaneze se fokusirao na Specijalno policijsko odjeljenje (SPO) i Sektor kriminalističke policije, istakavši da su nadležnosti jasno podijeljene. Pohvalio je rad SPO i istakao da je potrebno povećati broj službenika na 50, kako bi se barem njih 10 bavilo samo specijalnim istragama, nezavisno od Sektora. Ocijenio je da su operativni kapaciteti jako dobri.

Govoreći o ekspertima koji rade u SDT-u, Varaneze je izrazio nezadovoljstvo što je novim **Zakonom o zaradama** došlo do smanjenja koeficijenta i time upola smanjene plate ovim službenicima. Istakao je da to može biti protumačeno kao da neko htio da naudi SDT-u, budući da koeficijenti nijesu smanjeni za iste kategorije u sudstvu.

Varaneze je pohvalio **međunarodnu saradnju**, uz ocjenu da je međuinstitucionalna saradnja dobra kad se formiraju specijalni istražni timovi.

Ostojić takođe prezentovala **preliminarne preporuke i ocjene belgijskog eksperta Tea Bela.**

Kod **institucionalnog okvira**, Bel istakao da u SDT-u nedostaje iskustva u bavljenju predmetima iz oblasti borbe protiv korpucije i organiovanog kriminala, te da bi trebalo raditi na tome. Konkretno, ukazao je na činjenicu da četiri specijalna tužioca nijesu nikad u svojoj karijeri radili finansijske istrage, te je, stoga, potrebno izmjeniti uslove i uvesti obavezu da se za specijalne tužioce mogu birati samo osobe koje su minimum pet godina radile kao tužioci. Najveći prioritet je rješavanje prostornih uslova SDT-a, budući da su oni jako loši. Što se tiče osoblja, ocijenio ih da je sadašnji broj dovoljan, ali da treba razmišljati o povećanju budući da će obim posla biti sve veći. Pohvalio je saradnju SDT-a sa Specijalnim policijskim odjeljenjem. Što se sudstva tiče, šest sudija je zasad dovoljno, ali da treba razmišljati i o njihovom povećanju.

Po pitanju **zakonodavnog okvira**, Bel je istakao je da nije dobro da se često rade velike i suštinske izmjene jer onemogućavaju tužioce da ih primjene u praksi. Po pitanju ZKP-a ukazao je da će dati sugestije po pitanju procedura žalbi, a da će ukazati i na izmjene Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Saglasio se sa stavovima Varanezea po pitanju Krivičnog zakonika.

Što se tiče **istraga**, smatra da bi trebalo da budu proaktivnije i potruđiće se da u izvještaju da primjere kako bi to moglo da se riješi. Pohvalio je rad Specijalnog policijskog odjeljenja, ali smatra da su istrage problematične kod Sektora kriminalističke policije, ali se to više tiče običnih krivičnih djela, ne organizovanog kriminala. Po pitanju statistike, ocijenio je da kod organizovanog kriminala

problematično pranje novca. Ima predmeta visoke korupcije, ali treba nastaviti na povećanju njihovog broja. Najveći problem je zaplijena imovine.

Kad su u pitanju **sporazumi o priznanju krivice**, ocijenio da su rezultati dobri, ali da treba ispratiti sprovođenje presuda donijetih na osnovu njih. Ocijenio je da ne bi trebalo da se svaki predmet riješi ovim putem. Potrebno je da tužilaštvo bude otvoreno i oprezno jer je javnost veoma skeptična.

Danijela Milićević iz USPNFT ukazala na negativan primjer tokom nedavno završene ekspertske misije kada je predstavnik tužilaštva na jednom od sastanaka s nezavisnim ekspertima ocijenio da je u kontekstu borbe protiv pranja novca i saradnje relevantnih institucija problematičan rad Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma. U tom smislu, Milićević sugerisala da bi tokom misije trebalo pokazati funkcionisanje ukupnog sistema za borbu protiv pranja novca kroz usaglašen pristup predstavnika relevantnih crnogorskih institucija, a eventualne nesuglasice i nesporazume rješavati na pripremnim sastancima uoči misije.

3) Polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 24. za period jul-decembar 2016 – osvrt na nerealizovane i djelimično realizovane mjere:

Ostojić informisala da je u izvještajnom periodu jul-decembar 2016. za realizaciju bilo dospjelo ukupno 212 mjera iz Akcionog plana, od čega su realizovane 74 mjere (35 %), u kontinuitetu se realizuje 85 mjera (40 %), djelimično su realizovane 23 mjere (11 %), a nije realizovano ukupno 30 mjera (14 %).

Ukupno 30 mjera nije realizovano u izvještajnom periodu, što čini 14 odsto ukupnog broja dospjelih mjera.

Ukazala da se većina nerealizovanih mjera iz izvještaja (ukupno 19) odnosi na tri dokumenta: **Zakon o strancima, Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Šengenski akcioni plan.**

- **Ukupno 12 NR mjera je u vezi sa Zakonom o strancima** (utvrditi nacrt zakona, organizovati javnu raspravu, pribaviti mišljenje EK, utvrditi predlog zakona, donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o strancima, usvajanje sveobuhvatnog plana obuka, izrada informativnog materijala...).
- Zbog obimnosti izmjena odlučeno je da se pristupi donošenju novog Zakona o strancima (rok: III kvartal 2017). Izrađena je radna verzija zakona i dostavljena članovima međuresorske radne grupe na davanje mišljenja, nakon čega će se Zakon staviti na javnu raspravu.*

- **Dvije mjere** su u vezi sa **Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca** (zakonom o azilu): donijeti izmjene i dopune postojećih, kao i nove podzakonske akte u skladu sa novim Zakonom o azilu; izraditi informativni materijal za tražioce azila i za lica sa odobrenom zaštitom.

Marija Raičković iz Direkcije za azil informisala da je Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca donijet u Skupštini 29. XII 2016, da je objavljen u Službenom listu 10. I 2017, te da stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja. Napomenula da je zakonski rok za donošenje podzakonskih akata šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona. Raičković informisala da se već pristupilo izradi podzakonskih akata, te da je u aprilu-maju 2017. planirana ekspertska misija na temu izrade ovih dokumenata.

- Ukupno **pet NR mjera** je u vezi sa **Šengenskim akcionim planom** (usvojiti ŠAP, početi s implementacijom ŠAP-a, godišnje izvještavanje o sprovođenju ŠAP-a).

Ostojić informisala da je nakon dobijenog pozitivnog mišljenja EK i pribavljenih mišljenja svih relevantnih crnogorskih institucija, usvajanje Šengenskog akcionog plana planirano za sljedeću sjednicu Vlade, 16. II 2017.

Ostojić ukazala i na ostale nerealizovane mjere iz polugodišnjeg izvještaja o realizaciji AP24:

- u oblasti **migracija**,
- **nijesu realizovane aktivnosti u cilju modernizacije Odsjeka za strance i neregularne migracije, kroz nabavku opreme za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti u skladu sa Schengen Borders Code** (mjera 1.2.14; rok: decembar 2016; MUP);

Dejan Bojić informisao da u izvještajnom periodu nijesu realizovane aktivnosti u cilju modernizacije Odsjeka, te da je glavni razlog nedostatak finansijskih sredstava.

Nataša Starovlah-Knežević napomenula da je vjerovatno riječ o opremi za uzimanje otisaka prstiju, koja još nije nabavljena.

Zaključeno da je potrebno specificirati opremu koju je potrebno nabaviti u cilju modernizacije Odsjeka, kako bi se znalo kada se može smatrati da je ova mjera realizovana.

- u oblasti **azila**,
- **nijesu pripremljeni dodatni kapaciteti za smještaj tražilaca azila – orijentaciono 150 lica** (mjera 2.22, rok: IV kvartal 2016; MF).

Dodatni kapaciteti za smještaj tražilaca azila nijesu obezbjeđeni iz razloga što su petnestodnevni polugodišnji izvještaj o sprovedenom monitoringu na praćenju popunjenosti i procjeni adekvatnosti kapaciteta Centra za tražioce azila uz podršku UNHCR-a, pokazali da su postojeći kapaciteti od 80 mjesta dovoljni za smještaj lica iz sistema azila.

Takođe, Studija izvodljivosti za jačanje kapaciteta za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju maloljetnih migranata bez pratnje i drugih ranjivih grupa je pokazala da su postojeći kapaciteti za smještaj maloljetnih migranata bez pratnje i ostalih ranjivih grupa dovoljni. Ova lica se smještaju u Centar za tražioce azila, a u slučaju popunjenosti kapaciteta istog u JU Centar "Ljubović", koji raspolaže s 25 mjesta.

Osim navedenih kapaciteta za smještaj tražilaca azila (80 mjesta u Centru za tražioce azila i 25 mjesta u JU Centar "Ljubović"), Crna Gora ima na raspolaganju 70 mjesta za alternativni smještaj ovih lica na području Podgorice, koji se obezbjeđuje na osnovu ugovora o zakupu s privrednim društvom koje je vlasnik prostora.

Vukoman Žarković istakao da zbog lijepih vremenskih prilika koje nas očekuju u predstojećem periodu treba očekivati veći priliv tražilaca azila, te da bi u tom smislu trebalo povećati prihvatne kapacitete, jer postojeći neće biti dovoljni.

Tamara Lakić iz Centra za tražioce azila informisala da se u slučaju potrebe za dodatnim kapacitetima za smještaj tražilaca azila koriste kapaciteti Prihvatilišta za strance, i to samo za potrebe noćenja tražilaca azila, dok se sve ostale usluge tražiocima azila pružaju u Centru za tražioce azila. **Vukoman Žarković** ukazao da ovakva praksa nije u skladu s evropskim standardima, te da bi u tom smislu trebalo oročiti korištenje Prihvatilišta za strance za ove potrebe, kao i da bi za potrebe smještaja tražilaca azila trebalo obezbijediti ustanovu otvorenog tipa.

- **nije realizovan projekat razvoja informacionog sistema (IS) Centra za smještaj tražilaca azila** (mjera 2.25, rok: IV kvartal 2016; MRSS).

Tamara Lakić iz Centra za tražioce azila informisala da projekat razvoja informacionog sistema nije realizovan do kraja. **Nataša Starovlah-Knežević** istakla da je na nivou MUP-a instaliran novi informacioni sistem, da je nejasno koncipiran tekst ove mjere.

- u oblasti **borbe protiv organizovanog kriminala,**
- **nije sproveden postupak nabavke komunikacione opreme** (mjera 6.2.15.5, rok: III kvartal 2016, III kvartal 2017; MUP). *U 2016. nije bilo nabavke komunikacione*

opreme za potrebe Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala, Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta i Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta;

- **nije povećan broj izvršilaca u specijalizovanim jedinicama u okviru Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala** (mjera 6.2.16.2, rok: od septembra 2015. do septembra 2018; MUP). *U 2016. nije bilo novih zapošljavanja u specijalizovanim jedinicama u okviru Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije;*
- **nije izvršena izrada/nabavka/instalacija softvera za implementaciju ILP modela u policiji** (mjera 6.2.39 - rok: jun 2016; MUP). *U toku je izrada aplikativnog rješenja za formiranje baze entiteta.*
- **nije izvršena izrada/nabavka/instalacija softvera za statistiku i izvještavanje u policiji** (mjera 6.2.41 - rok: mart 2016; MUP). *Nijesu obezbijeđena finansijska sredstva za nabavku softvera za statistiku i izvještavanje.*

Nataša Starovlah-Knežević sugerisala da bi ovu mjeru trebalo izbrisati prilikom naredne adaptacije Akcionog plana za poglavlje 24.

- **nije izvršena nabavka specijalnih i blindiranih vozila za potrebe Jedinice za zaštitu svjedoka, u skladu sa ekspertskim preporukama** (mjera 6.2.44.3, rok: decembar 2015; MUP). *Zahtjev za nabavku specijalnih i blindiranih vozila je bio pokrenut u postupku povjerljive nabavke, ali je u međuvremenu obustavljen, jer je danom početka primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama prestala da važi Uredba o spoljnoj trgovini sredstvima za posebne namjene, kojom je bila uređena spoljna trgovina sredstvima za posebne namjene povjerljivog karaktera.*
- u oblasti **borbe protiv terorizma,**
- **nije donijet Pravilnik o sadržaju zahtjeva i dokumentacije za izdavanje mišljenja i saglasnosti, bezbjednosna rastojanja i granice zona opasnosti za sve tipove proizvodnih i skladišnih objekata** (mjera 7.3.3 – rok: decembar 2015; MUP). *Do kašnjenja došlo zbog obimnosti materije koju tretira pravilnik. Obaveza realizovana u međuvremenu, pravilnik donijet u januaru 2017.*
- u okviru saradnje sa institucijama EU, **nije izvršena kolegijalna procjena nacionalnih aranžmana za borbu protiv terorizma** (mjera 7.13, rok: IV kvartal

2016; MUP). Nije rađena kolegijalna revizija od strane EK u odnosu na Crnu Goru. Ova pravna tekovina će biti realizovana posjetom EK Crnoj Gori neposredno pred ulazak Crne Gore u EU. Crna Gora ne bi trebalo da ima problema u primjeni ove pravne tekovine i sprovođenje Konačnog izvještaja biće moguće po prijemu CG u punopravno članstvo.

Mladen Marković istakao da bi ovu mjeru trebalo redefinisati prilikom naredne adaptacije Akcionog plana za poglavlje 24.

- **nije identifikovana potencijalna evropska kritična infrastruktura – EKI** (mjera 7.15, rok: IV kvartal 2016; ME/MSP/MUP). Realizovane određene aktivnosti u ovom pravcu, ali nije u potpunosti identifikovana potencijalna evropska kritična infrastruktura.

Mladen Marković istakao da bi rok ove mjere trebalo prolongirati prilikom naredne adaptacije Akcionog plana za poglavlje 24.

4) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja;

Šefica Radne grupe ukazala da je EK u kontekstu ispunjenja privremenih mjerila u prethodnom periodu kao **kritične** prepoznala **dvije oblasti**, u kojima se očekuje napredak do Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (planiran za 14-15. III 2017), i to:

- **borba protiv trgovine ljudima (mjerila 25 i 28 u 24pp)** – EK u više navrata izrazila zabrinutost zbog slabog bilansa ostvarenih rezultata i malog broja optužnica za ovo krivično djelo. U 2014, 2015. i 2016. nije bilo podignutih optužnica. U ovogodišnjem Izvještaju za CG je takođe, u vidu preporuke, ukazano na potrebu da se uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblastima u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što je trgovina ljudima (primarno odgovorna institucija za realizaciju mjerila: pm25 - Kancelarija za žrtve trgovine ljudima; pm28 – Vrhovno državno tužilaštvo);
- **borba protiv pranja novca (mjerilo 28 u 24pp, u vezi s pm 30 i 33)** – EK je trajno zainteresovana za pitanje bilansa ostvarenih rezultata u ovoj oblasti i konstantno ukazuje na činjenicu da nema optužnica za ovo krivično djelo (u 2014, 2015. i 2016. nije bilo podignutih optužnica). U ovogodišnjem Izvještaju za CG je istaknuto da tokom naredne godine CG naročito treba da uspostavi bilans ostvarenih rezultata u oblastima u kojima još uvijek nedostaju rezultati, kao što

je pranje novca (primarno odgovorna institucija za realizaciju mjerila: Vrhovno državno tužilaštvo).

- **Ostojić urgirala da se u predstojećem periodu posebna pažnja posveti unapređenju stanja po ovim pitanjima.**

Ostojić potcrtala mjerila koja su bila u fokusu nedavno završene ekspertske misije, i to:

- **mjerilo 27** - CG revidira svoj Zakonik o krivičnom postupku kako bi pretkrivični postupak postao djelotvorniji. CG uspostavlja novo specijalno tužilaštvo, te značajno ojačava kapacitet policije za vođenje istraga o finansijskim krivičnim djelima. CG osigurava da su oba tijela dobro povezana s ostalim relevantnim organima, a u značajnoj mjeri je poboljšana razmjena obavještajnih podataka i međuinstitucionalna saradnja. (MP)
- **mjerilo 28** - Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala. (VDT)
- **mjerilo 29** - CG poduzima mjere u cilju racionalizacije (Višeg suda) i podsticanja specijalizacije ključnih institucija (Specijalno tužilaštvo i Ministarstvo unutrašnjih poslova) u borbi protiv organizovanog kriminala. (MP)
- **mjerilo 30** - CG usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedo sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne. (USPNFT)
- **mjerilo 32** - CG usvaja novo zakonodavstvo o zaplijeni/povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za zaplijenu/povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca. (MP)
- **mjerilo 33** - Crna Gora osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine. (Sudstvo)

ZAJEDNIČKA PRIVREMENA MJERILA

- Kod mjerila 26, potrebno je **sprovoditi mjere iz Operativnog dokumenta** za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika (usvojen 21. VII 2016).

Prvi izvještaj o realizaciji Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, aneks Akcionog plana za poglavlje 23, za period jul-decembar 2016. usvojen je 19. I 2017.

- Potrebno je **omogućiti bezbjednu razmjenu podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala** (kritično zajedničko mjerilo 27 – u vezi s mjerilima 22 i 23 u pp24, mjerilo 29 u pp23).

*Nataša Starovlah-Knežević informisala da se intenzivno radi na realizaciji mjere 6.1.8. iz AP24, koja se tiče bezbjedne razmjene podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Kada je u pitanju **pravni osnov za informatičko povezivanje**, istakla da je MUP pripremilo nacrt sporazuma i prateća pravila rada, kojima je precizno definisano koji podaci će se razmjenjivati između ovih organa i na koji način. S tim u vezi, informisala da je pribavljeno mišljenje svih relevantnih organa na nacrt sporazuma, uključujući Ministarstvo pravde, što je bio neophodan korak za nastavak procedure potpisivanja sporazuma i, u konačnom, omogućavanje uzajamnog povlačenja podataka iz svih evidencija relevantnih institucija (MUP, Ministarstvo pravde, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprava carina i Poreska uprava). Takođe, istakla da relevantne institucije rade na stvaranju neophodnih **uslova za informatičku razmjenu podataka**. Instaliran je INTRANET na nivou Uprave policije, kao i IBM Case Management System na nivou tužilaštava, uključujući i Specijalno državno tužilaštvo. Starovlah-Knežević informisala da postoje najave od strane VDT-a da će do septembra 2017. biti realizovano informatičko povezivanje sa MUP-om.*

- Nakon što je donijet Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, potrebno je uspostaviti **bilans ostvarenih rezultata u oblasti zaplijenjene imovine stečene u predmetima organizovanog kriminala** (mjerilo 31 u pp23 i 32 u pp24, a u vezi sa mjerilom 38 u pp24), naročito u oblastima pranja novca i trgovine ljudima (preporuka iz ovogodišnjeg Izvještaja EK za CG). Takođe, postoji zabrinutost zbog činjenice da presude za trgovinu drogom nijesu sistematski praćene odlukama o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

Ključne aktivnosti za potpunu realizaciju ostalih privremenih mjerila u pp 24:

- U oblasti azila, kod mjerila 6, Ostojić informisala da je potrebno **pripremiti analizu svih zahtjeva koje treba ispuniti po pristupanju Evropskom sistemu za automatsko prepoznavanje otisaka prstiju (Eurodac) i Dablinskoj regulativi**.

Nataša Starovlah-Knežević istakla da je za potrebe povezivanja na Evropski sistem za automatsko prepoznavanje otisaka prstiju (Eurodac) potrebno da Crna Gora najprije omogući punu operativnu upotrebu policijskog AFIS sistema za uzimanje otisaka prstiju, te da nakon toga izvrši nabavku stanica za uzimanje otisaka prstiju.

- U oblasti **vanjskih granica i Šengena**, kod **mjerila 10 i 12**, potrebno usvojiti Nacrt Šengenskog akcionog plana na Vladi u što skorijem roku.

Ostojić informisala da je nakon dobijenog pozitivnog mišljenja EK i pribavljenih mišljenja svih relevantnih crnogorskih institucija, usvajanje Šengenskog akcionog plana planirano za sljedeću sjednicu Vlade, 16. II 2017.

- Kod **mjerila 14**, potrebno ostvariti dobar **napredak u modernizaciji infrastrukture i opreme na graničnim prelazima** i između njih, kao i duž pomorske granice. Takođe, potrebno preduzeti korake u cilju **zatvaranja alternativnih puteva za prelazak državne granice sa Kosovom i Srbijom** (zarušeni alternativni putevi između CG i BiH i između CG i Albanije). Ovo je ujedno jedna od preporuka iz ovogodišnjeg Izvještaja za CG.

- Kod **mjerila 15**, potrebno uspostaviti jači bilans rezultata kada je u pitanju borba protiv korupcije na granici. U tom cilju, potrebno **nastaviti sa sprovođenjem Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima.**

Nebojša Mrvaljević iz Uprave policije informisao da se Zajednički plan mjera Uprave policije, Uprave carina i Uprave za inspeksijske poslove za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima sprovodi kontinuirano, s visokim stepenom realizacije mjera. Mrvaljević najavio da se do kraja februara 2017. očekuje izrada radne verzije novog Zajedničkog plana. Kada je u pitanju bilans ostvarenih rezultata u oblasti borbe protiv korupcije na granici, napomenuo da se podaci prikupljaju horizontalno od svih relevantnih institucija, te da se isti objedinjuju jednom godišnje, tako da će biti spremni za potrebe predstojećeg Pododbora.

- U dijelu **policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala**, potrebno izvršiti nabavku **preostale opreme u oblasti policijske saradnje**, između ostalog, **dva putnička motorna vozila**, kroz postupak povjerljive nabavke (mjerilo 31). U skladu s mogućnostima, potrebno je i **kadrovski ojačati Odsjek za borbu protiv droge u Upravi policije** (mjerilo 36).

5) Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost – najava i značaj događaja za predstojeću fazu pregovaračkog procesa u poglavljima 23 i 24;

Ostojić potcrtala da je predstojeći period od izuzetne važnosti za dalji tok pregovaračkog procesa u poglavljima 23 i 24, a od uspjeha ispunjavanja obaveza u ovim poglavljima zavisiće tok sveukupnog procesa pregovaranja.

Kako bi Crna Gora ostvarila konkretan napredak, Ostojić istakla da je potrebno ispuniti privremena mjerila zadata u poglavljima 23 i 24. Naredna prilika za procjenu ostvarenih rezultata u cilju realizacije aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila je **Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost**, koji će se održati 14-15. III 2017.

Ukazala da će osnova za rad Pododbora i procjenu ostvarenih rezultata biti Četvrti polugodišnji izvještaj o realizaciji AP 24 (usvojen 19. I 2017), tabele za praćenje bilansa ostvarenih rezultata u 2016, kao i nalazi o trenutnom stanju ostvareni tokom nedavno završene ekspertske misije. U ovom kontekstu, Ostojić potcrtala da će od procjene EK o tome u kojoj mjeri smo ispunili privremena mjerila zavisiti da li ćemo pristupiti završnoj fazi pregovaranja u poglavljima 23 i 24, kroz definisanje završnih mjerila.

Kada su u pitanju **tehnički detalji organizacije Pododbora**, Ostojić informisala da smo dobili nacrt agende za Pododbor tj. spisak podoblasti o kojima će biti riječi tokom Pododbora. Kada je riječ o poglavlju 24, biće razmotreni rezultati o sljedećim podoblastima:

❖ **prvi dan, 14. mart:**

- pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima;
- borba protiv pranja novca, prevencija (poglavlje 4) i represija (poglavlje 24);

❖ **drugi dan, 15. mart:**

- interno raseljena lica (zaštita ljudskih prava);
- policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala;
- borba protiv trgovine ljudima;
- zloupotreba droga;
- borba protiv terorizma i radikalizacije;
- migracije i azil;
- upravljanje granicom i vizna politika, uključujući post-viznu liberalizaciju.

U cilju blagovremene pripreme za predstojeći Pododbor, Ostojić skrenula pažnju članovima RG da polako već počnu s pripremom informacija za oblasti za koje su nadležni, čekajući nove upute.

Kada je u pitanju **vremenski okvir za prikupljanje informacija za Pododbor**, Ostojić informisala da je to period od prethodnog do ovog Pododbora. Međutim, pošto su kolege iz EK dobili sve informacije o realizovanim aktivnostima u oblastima koje su teme ovogodišnjeg Pododbora kroz izvještaje o realizaciji AP2324 i tabele za praćenje bilansa ostvarenih rezultata, prilikom pripreme informacija za predstojeći Pododbor potrebno je fokusirati se na najvažnije aktivnosti iz prethodnog perioda, u prvom redu na one koje nijesu nerealizovane. Kada dobijemo detaljnu agendu (annotated agenda), znaćemo šta je u fokusu ovogodišnjeg Pododbora, a naznačene teme u detaljnoj agendi će nam poslužiti kao smjernice za prikupljanje konkretnih informacija. Još uvijek nemamo najavu kad bismo mogli očekivati detaljnu agendu. Pretpostavka je da ćemo je imati ubrzo nakon **pripremnog sastanka s EK tj. video-konferencije** koja će biti održana 28. februara o.g.

Ostojić podsjetila da je za potrebe posljednjeg Pododbora izrađena **Platforma**, dokument koji je sadržao informacije o realizaciji relevantnih aktivnosti u svim oblastima naznačenim u detaljnoj agendi (annotated agenda), a koji je uoči Pododbora usvojen na sjednici Vlade. Napomenula da se izradi Platforme pristupilo kako prilikom prezentovanja informacija na samom Pododboru ne bismo izlazili iz zadatog okvira i kako ne bi došlo do nepredviđenih intervencija predstavnika neke od relevantnih institucija. Članovi RG će biti blagovremeno obaviješteni o odluci da li će se i ove godine raditi Platforma za potrebe Pododbora.

Podsjetivši na kadrovske promjene u Evropskoj komisiji kada su u pitanju kontakt osobe za poglavlja 23 i 24 (**Angela Longo** završila angažman u EK i prešla na novu dužnost), Ostojić informisala da ćemo podatke o tome ko će biti u **delegaciji EK i DEU** na samom Pododboru dobiti uoči samog događaja. Pododboru će sigurno prisustvovati nova kontakt osoba za poglavlje 23 u EK Maja Smrkolj, vjerovatno i Sabina Svenpol, a očekujemo i šefa Delegacije EU u Podgorici.

6) Razno.

Ostojić ukazala na potrebu izmjene sastava RG24, s obzirom na sve kadrovske promjene do kojih je došlo u međuvremenu, kao i potrebe ove faze pristupnih pregovora u okviru poglavlja 24.

Ostojić informisala da je 6. II 2017. objavljen **Javni poziv za članstvo NVO u RG 23 i 24**, uz napomenu da je rok za predlaganje kandidata/kinje za člana/icu osam dana od dana objavljivanja Javnog poziva.

Istakla da je razlog za objavljivanje javnog poziva činjenica da je u međuvremenu jedan broj predstavnika nevladinih organizacija u RG 23 i 24 napuštio nevladine organizacije,

pa samim tim ne može zastupati njihove interese. S druge strane, postoji interesovanje značajnog broja NVO da im se omogući učešće u RG 23 i 24.

Ostojić pozvala članove RG da daju prijedloge ukoliko smatraju da je u sastav RG potrebno uključiti neki novi organ, organizacionu jedinicu ili određenog predstavnika organa koji bi bolje odgovorio obavezama u predstojećem periodu.

Na sastanku je zaključeno sljedeće:

- u cilju blagovremene pripreme za predstojeći Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost, a u iščekivanju detaljne agende Pododbora (annotated agenda), dogovoreno da članovi RG polako već počnu s pripremom relevantnih informacija za oblasti za koje su nadležni;
- dogovoreno da članovi RG pošalju sugestije/prijedloge ukoliko smatraju da je u sastav RG potrebno uključiti neki novi organ, organizacionu jedinicu ili određenog predstavnika organa koji bi bolje odgovorio obavezama u predstojećem periodu.

Sastanku su prisustvovali:

šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24 **Dejan Đurović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**, **Linda Berišaj**, **Radmila Ćuković**, **Mladen Marković**, **Dejan Knežević**, **Jasna Sekulić**, **Rade Lazović**, **dr Dražen Božović**, **Emir Dacić**, **Nataša Starovlah-Knežević**, **Ivana Đ. Kovačević**, **Sanda Vučić**, **Vukoman Žarković**, **Željko Šofranac**, **Indira Lekić**, **Gordana Krivokapić**, **Branislav Perović** (u ime Dragana Dašića), **Dejan Bojić** (u ime Dragana Stevanovića), **Aleksandar Vukčević** (u ime Milana Paunovića), **Vitomir Magovčević** (u ime Veljka Rutovića), **Dejan Katnić** (u ime Dragana Radonjića), **Boban Šaranović** (umjesto Rajka Pekovića), **Zorana Baćović** (umjesto Siniše Stankovića), **Nebojša Mrvaljević** (u ime Slavka Vojinovića), **Sonja Perišić Bigović** (u ime Zorana Ulame), **Danijela Milićević** (u ime Kristine Baćović), **Anica Obradović** (VDT), **Lakić Tamara** (Centar za tražioce azila), **Marija Raičković** (Direkcija za azil).

Zapisnik sačinio: Miloš Radonjić, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verifikovala i odobrila: Tanja Ostojić, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

ZAPISNIK

**sa sastanka Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju
Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi
na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost**

Podgorica, 13. IV 2017.

*Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti
u okviru pregovaračkog poglavlja 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe;**
- 2) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja;**
- 3) Projekat EUROL 2 – prezentacija projekta i definisanje projektnih aktivnosti;**
- 4) Izmjena sastava Radne grupe za poglavlje 24;**
- 5) Razno.**

1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe

Duško Jovičević iz Centra za tražioce azila sugerisao da se u zapisnik s prethodnog sastanka Radne grupe doda podatak da osim postojećih kapaciteta za smještaj tražilaca azila (80 mjesta u Centru za tražioce azila i 25 mjesta u JU Centar "Ljubović"), Crna Gora ima na raspolaganju 70 mjesta za alternativni smještaj ovih lica na području Podgorice.

2) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja

Šefica Radne grupe **Tanja Ostojić** najavila da će se 28. IV 2017. održati video-konferencija s predstavnicima Evropske komisije na temu stepena realizacije privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24.

S tim u vezi, informisala da je na sastanku užeg pregovaračkog tima Crne Gore za poglavlja 23 i 24 s predstavnicima EK održanom 13. IV 2017, uoči ovogodišnjeg Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, istaknuto da postoje **četiri kategorije privremenih mjerila u poglavlju 24**, s obzirom na njihov stepen realizacije, i to: kritična mjerila, problematična mjerila, mjerila na dobrom putu da budu realizovana, realizovana mjerila.

Kao kritična privremena mjerila prepoznata su mjerila 22, 23, 30 i 32. Kod privremenih **mjerila 22 i 23**, Ostojić istakla da je ključna aktivnost koja vodi do njihovog ispunjenja informatičko povezivanje i bezbjedna razmjena podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. *S tim u vezi, **Tatjana Drobnyak** iz MUP-a istakla da će sporazum koji predstavlja pravni osnov za informatičko umeržavanje organa biti spreman za dalje postupanje naredne sedmice (18-21. IV 2017).* **Mjerila 30 i 32** su označena kao kritična zbog slabog bilansa ostvarenih rezultata u oblasti borbe protiv pranja novca, kao i privremenog i trajnog oduzimanja imovine. Takođe, finansijske istrage još uvijek se ne sprovode sistematski, a neophodno je realizovati i sve preporuke sadržane u MONEVAL izvještaju.

Kao problematična privremena mjerila označena su mjerila 25, 27, 28, 33, 38. Ova mjerila pripadaju posebnoj kategoriji. Zbog određenih rezultata i uložених napora u cilju unapređenja stanja nalaze se u među-zoni tj. imaju status koji je između statusa 'mjerilo na dobrom putu da bude realizovano' i statusa 'kritično mjerilo'. Kod **mjerila 25**, Ostojić istakla da su iz EK prepoznali određene napore koje je Crna Gora u prethodnom periodu uložila u dijelu identifikacije i prevencije ovog kritičnog djela, kao i po pitanju pristupa orijetisanog ka žrtvi. Ono što je problematično kod ovog mjerila i zbog čega EK kontinuirano izražava zabrinutost je slab bilans ostvarenih rezultata - mali broj istraga, optužnica i pravosnažnih presuda za ovo krivično djelo. ***Tijana Šuković** iz Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima najavila da ćemo nakon ekspertske misije na temu borbe protiv trgovine ljudima dobiti preporuke koje će predstavljati smjernice za dalje*

unapređenje stanja u ovoj oblasti. Kod **mjerila 27**, Ostojić istakla da su sprovedene reforme na zakonodavnom planu u cilju stvaranja uslova za djelotvorniji prekrivični postupak, kao i određeni koraci u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, ali da je potrebno omogućiti bezbjednu razmjenu podataka između relevantnih organa za sprovođenje zakona. Kod **mjerila 28**, Ostojić istakla da EK pozitivno gleda na početni bilans ostvarenih rezultata u oblasti zaplijene droge, ali da postoji zabrinutost EK zbog slabog bilansa ostvarenih rezultata u oblasti borbe protiv trgovine ljudima i pranja novca. **Mjerilo 33** se takođe tiče bilansa ostvarenih rezultata u oblasti borbe protiv pranja novca, a kako bi EK stekla pravu sliku o trenutnom stanju po pitanju prijavljivanja sumnjivih transakcija Upravi za prečavanje pranja novca i finansiranja terorizma od strane obveznika, potrebno je obezbijediti više informacija o sankcijama za neizvršenje obaveza u dijelu prijavljivanja ovih transakcija. Kod **mjerila 38**, još jednom ukazano na potrebu da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

Kao **privremena mjerila koja su na dobrom putu da budu realizovana**, Ostojić istakla sljedeća mjerila: 1 (sprovođenje AP24), 4 (migracije), 6, 9 (azil), 13, 14, 15 (vanjske granice i Šengen), 20 (pravosudna saradnja), 24, 26, 29, 31 (policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala), 34 (borba protiv terorizma), 35, 36, 37 (saradnja u oblasti droga). Kako bi EK imala potpuni uvid u trenutno stanje po pitanju ovih mjerila, Ostojić ukazala na potrebu da se obezbijede sljedeće dodatne informacije: kod **mjerila 1** – potrebno je obezbijediti više informacija o radu RG24, broju sastanaka i nadglednom mehanizmu, kod **mjerila 9** - podatke o sprovedenim obukama o ključnim aspektima pravne tekovine iz oblasti azila, za koje ne postoji veliki stepen svijesti i razumijevanja od strane Direkcije za azil i Sekretarijata za zakonodavstvo, kod **mjerila 13** – potrebno imati u vidu novi IBM koncept kod narednih strategija za IUG, kod **mjerila 15** - detaljniji bilans ostvarenih rezultata po pitanju borbe protiv korupcije na granici, kod **mjerila 20** - obrazloženje za backlog kod obrade zahtjeva za međunarodnu pravosudnu saradnju, kod **mjerila 24** - pregled daljih koraka u cilju usklađivanja s pravnom tekovinom u oblasti policijske saradnje, kod **mjerila 26** – relevantni AP na engleskom jeziku, kako bi iz EK bili sigurni da su realizovane sve mjere iz stare Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kod **mjerila 29** – informacije o dinamici kadrovskog ekipiranja novih organa u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kod **mjerila 31** - detaljne informacije o programu zaštite svjedoka, kod **mjerila 34** – informacija o stepenu usklađenosti zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom u oblasti borbe protiv terorizma, kod **mjerila 35** - procjena uticaja Strategije za sprječavanje zloupotrebe droga.

Kao **realizovana privremena mjerila** označena su sljedeća mjerila: 2, 3 (migracije), 5, 7, 8 (azil), 10, 11 (vizna politika), 12 (vanjske granice i Šengen), 16, 17, 18, 19

(pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima), 21 (policijska saradnja). Kao i kod prethodne kategorije mjerila, a u susret predstojećoj video-konferenciji s predstavnicima EK, potrebno je obezbijediti dodatne informacije, i to: kod mjerila 3 - više informacija o aktivnostima koje CG preduzima na polju borbe protiv infiltracije krijumčara u Prihvatilište za strance, uz osvrt na saradnju koju u ovom dijelu CG ostvaruje sa međunarodnim organizacijama IOM i UNHCR; kod mjerila 16 potrebno je obezbijediti englesku verziju Analize o stepenu usklađenosti crnogorskog parničnog i izvršnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU; kod mjerila 18 potrebno je obezbijediti informaciju o tome da li se novim zakonskim rješenjima obuhvata Evropski nalog za hapšenje tj. da li će se sigirno stvoriti preduslovi za njegovo korištenje po ulasku u EU; takođe, potrebna je informacija o obukama koje su sprovedene tokom 2016. u ovoj oblasti; kod mjerilo 19 je potrebno obezbijediti više detalja o realizovanim obukama u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima.

3) Projekat EUROL 2 – prezentacija projekta i definisanje projektnih aktivnosti

Ostojić najavila da se uskoro počinje s realizacijom projekta EUROL 2, koji predstavlja nastavak projekta *Podrška EU vladavini prava (EUROL)*. Informisala da je riječ o projektu koji je vrijedan tri miliona eura i koji će se realizovati u saradnji s italijanskim i austrijskim ekspertima, da će trajati tri godine i da je njegov primarni cilj jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Inicijalna faza projekta u kojoj je potrebno definisati prioritetne aktivnosti traje tri mjeseca. S tim u vezi, Ostojić pozvala članove Radne grupe da do kraja aprila dostave informacije o tome koje aktivnosti iz oblasti vladavine prava bi bilo poželjno prepoznati kroz projekat, uz napomenu da prilikom definisanja zahtjeva za podršku kroz projekat posebnu pažnju obrate na nerealizovane aktivnosti iz Akcionog plana za poglavlje 24, kao i preporuke EU sadržane u non-pejperu, Izvještaju o napretku i izvještajima s ekspertskih misija u oblastima od značaja.

4) Izmjena sastava Radne grupe za poglavlje 24

Ostojić informisala da je u završnoj fazi procedura izmjene sastava RG24 i prikupljanja prijedloga za izmjenu članova od relevantnih institucija. Informisala da su do sada najavljene personalne izmjene od strane Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva odbrane, Ministarstva rada i socijalnog staranja i Skupštine, kao i da je interesovanje za članstvo u RG iskazao Crveni krst. Najavila da će MUP-UP do skraja sljedeće sedmice (do 21. aprila) dostaviti svoje prijedloge za izmjenu članova, kako bi se potom pristupilo izradi i donošenju odluke o izmjeni sastava Radne grupe.

5) Razno.

Na kraju sastanka, **Ostojić** izrazila razočaranje zbog činjenice da je prema medijima plasiran nacrt izvještaja nezavisnog eksperta iz Italije Mauricija Varanezea (Maurizio Varanese) s nedavno završene ekspertske misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Istakla da je ovo prvi put da izvještaj u cjelosti dospije u medije, te da je naročito problematično to što je riječ o radnoj verziji izvještaja. Zbog navedenog, Ostojić iskoristila priliku da još jedanput potcrta obavezu da se poštuje ograničen pristup ovim dokumentima i da se isti drže u internom krugu zainteresovanih predstavnika relevantnih institucija, a sve na liniji partnerskog odnosa s EK.

Na sastanku je dogovoreno sljedeće:

- članovi Radne grupe da do ponedjeljka, 24. IV 2017, dostave dodatne informacije neophodne za ažuriranje stepena realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24, kako je naznačeno u zapisniku, a za potrebe pripreme za video-konferenciju s predstavnicima EK, zakazanu za 28. IV 2017;
- članovi Radne grupe da do kraja aprila 2017. dostave informacije o tome koje aktivnosti iz oblasti vladavine prava bi bilo poželjno prepoznati kroz projekat EUROL2. Prilikom definisanja zahtjeva za podršku kroz projekat, članovi Radne grupe da posebnu pažnju obrate na nerealizovane aktivnosti iz Akcionog plana za poglavlje 24, kao i preporuke EU sadržane u non-pejperu, Izvještaju o napretku i izvještajima s ekspertske misije u oblastima od značaja.

Sastanku su prisustvovali:

šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24 **Dejan Đurović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**, **Dragan Dašić**, **Milenka Žižić**, **Jasna Sekulić**, **Rade Lazović**, **Ivana Đ. Kovačević**, **Sanda Vučić**, **Željko Šofranac**, **Budimirka Đukanović**, **Borjanka Simićević** (umjesto Linde Berišaj), **Alma Adrović** (umjesto dr Dražena Božovića), **Tatjana Drobnjak** (umjesto Nataše Starovlah-Knežević), **Gordana Krivokapić** (u ime Dejana Kneževića), **Dejan Bojić** (u ime Dragana Stevanovića), **Aleksandar Vukčević** (u ime Milana Paunovića), **Vitomir Magovčević** (u ime Veljka Rutovića), **Nebojša Mrvaljević** (u ime Slavka Vojinovića), **Slavka Miletić** (u ime Mirsada Mulića), **Tijana Šuković** (u ime Zorana Ulame), **Aleksandar Jovičević** (generalni sekretar Skupštine), **Dušan Jovičević** (Centar za tražioce azila).

Zapisnik sačinio: Miloš Radonjić, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verifikovala i odobrila: Tanja Ostojić, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

Podgorica, 5. V 2016.

ZAPISNIK

sa sastanka Radne grupe za pripremu pregovora za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost

*Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti u vezi s realizacijom
Akcionog plana za poglavlje 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) imenovanje nove šefice Radne grupe i druge izmjene sastava RG;
- 2) izrada Priloga Izvještaju o napretku za period 1. IX 2015 - 1. V 2016 (osvrt na smjernice);
- 3) izrada polugodišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24 – status mjera s rokom realizacije u II kvartalu 2016;
- 4) stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 – osvrt na problematična mjerila;
- 5) TALEX mapa za 2016;
- 6) predstojeća ekspertska misija na temu vanjskih granica (druga polovina juna 2016);
- 7) ostala pitanja.

1) Imenovanje nove šefice Radne grupe i druge izmjene sastava RG

U svojstvu nove šefice Radne grupe za poglavlje 24, v.d. generalnog direktora Direktorata za međunarodnu saradnju u Ministarstvu unutrašnjih poslova **Tanja Ostojić** pozdravila članove Radne grupe i poželjela uspješnu saradnju u realizaciji predstojećih aktivnosti.

Osim izmjene na mjestu šefice, informisala o drugim izmjenama sastava Radne grupe, shodno Odluci o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, usvojenoj na sjednici Vlade od 28. IV 2016: **Linda Berišaj** iz MVPEI je imenovana za koordinatora za oblast vizne politike (umjesto Dejana Vukovića koji je stupio na novu dužnost); **Rajko Peković**, novi direktor Policijske akademije je

imenovan za novog predstavnika ove institucije u Radnoj grupi umjesto prethodne direktorice Milice Pajović; a **Dražen Burić** je imenovan za predstavnika Vrhovnog državnog tužilaštva.

Ostojić najavila da će naredna izmjena sastava Radne grupe biti neposredno prije godišnjeg odmora (jun/jul 2016).

2) Izrada Priloga Izvještaju o napretku za period 1. IX 2015 - 1. V 2016 (osvrt na smjernice)

Šefica Radne grupe **Tanja Ostojić** podsjetila da je 6. V 2016. rok za dostavljanje Priloga Izvještaju o napretku po pojedinačnim podoblastima, kako bi se sređena verzija Priloga prosljedila Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija najkasnije do 10. V 2016. S tim u vezi, sugerisala da se prilikom izrade Priloga kao uzor koristi prethodni Prilog izvještaju EK o napretku za period 1. IV do 1. IX 2015. Napomenula da je, u skladu sa smjernicama, potrebno navesti najvažnije realizovane aktivnosti u periodu 1. IX 2015. - 1. V 2016, dok je u dijelu statistike potrebno navesti relevantne podatke za 2015 (sumarno), kao i za prva četiri mjeseca 2016.

3) Izrada polugodišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24 - status mjera s rokom realizacije u II kvartalu 2016

Ostojić informisala da je intranetski portal Me.net otvoren za izvještavanje i u tom pogledu sugerisala da se kod mjera koje su realizovane već počne s unošenjem podataka, kako bi se izbjeglo izvještavanje u posljednjem momentu. U kontekstu izrade polugodišnjeg izvještaja o realizaciji AP, skrenula pažnju na problematične i potencijalno kritične mjere iz AP. U tom pogledu, zatražila informaciju o stepenu realizacije sljedećih aktivnosti, od kojih zavisi ispunjenje većeg broja privremenih mjerila: **donošenje novog Zakona o azilu**, kod kojeg smo već probili postavljene rokove - decembar 2015, I kvartal 2016; **usvajanje Šengenskog akcionog plana**, kod kojeg smo takođe probili postavljeni rok (I kvartal 2016); **uspostavljanje informacionog sistema VDT-a**, kod kojeg je takođe probijen rok realizacije (decembar 2015), a od koje aktivnosti zavisi bezbjedna razmjena podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala; **potpuno kadrovsko ekipiranje novoosnovanih institucija** (Specijalno državno tužilaštvo, Specijalno policijsko odjeljenje, specijalizovane jedinice u okviru Uprave policije, Uprava za imovinu / Sektor za oduzetu imovinu).

Kada je u pitanju donošenje novog Zakona o azilu, **Marija Raičković** informisala da je nakon ekspertske misije održane u periodu 11-15. IV 2016, tokom koje je unaprijeđen tekst Zakona, isti proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje, nakon čega se očekuje nastavak procedure donošenja. Podsjetila da je, shodno zaključcima posljednjeg sastanka Kolegijuma za pregovore, rok za dostavljanje zakona Vladi na utvrđivanje jun 2016.

Kada je riječ o usvajanju Šengenskog akcionog plana, **Nataša Starovlah-Knežević** informisala da je nacrt ŠAP-a dostavljen Vladi na uvid, te da će u što skorijem roku biti proslijeđen Evropskoj komisiji na mišljenje. Nakon dobijanja mišljenja EK, ŠAP će biti usvojen na Vladi.

Kada je riječ o uspostavljanju informacionog sistema VDT-a, **Dražen Burić** istakao da će naknadno informisati o fazi u kojoj je trenutno proces uspostavljanja informacionog sistema.

Kada je u pitanju kadrovsko ekipiranje novoosnovanih institucija, **Emir Dacić** informisao da je trenutno u fazi izrade Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za imovinu, te da je Sektor za oduzetu imovinu u okviru Uprave operativan i trenutno ima deset zaposlenih službenika. Najavio da će zbog odluke da se carine stave pod nadležnost Uprave za imovinu rok za donošenje Pravilnika (8. V 2016) izvjesno biti probijen. Dodatno, informisao da novi Pravilnik predviđa 15 radnih mjesta u Sektoru za oduzetu imovinu.

Ostojić zatražila informaciju od članova Radne grupe da li su evidentirani problemi prilikom realizacije aktivnosti iz AP, kako bi se sa najvišeg rukovodnog nivoa skrenula pažnja na njihov značaj i blagovremeno prevazišle prepreke.

U tom pogledu, **Nataša Starovlah-Knežević** informisala da nema dovoljno finansijskih sredstava za realizaciju mjere 6.2.41. *Izrada/nabavka/instalacija softvera za statistiku i izvještavanje* (rok: mart 2016), te da bi u narednom periodu trebalo preduzeti aktivnosti kako bi se obezbijedila neophodna finansijska sredstva.

Dragan Dašić skrenuo pažnju da se kod mjere 1.2.2. *Donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o strancima i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za potpuno usklađivanje* kasni sa formiranjem Radne grupe za utvrđivanje Nacrta zakona, te da bi u što skorijem roku trebalo intenzivirati aktivnosti u tom pogledu, a sve kako bi se ispoštovala dinamika donošenja izmjena i dopuna ovog Zakona (decembar 2016).

Rajko Peković istakao da zbog angažovanja policajaca prilikom obezbjeđivanja protesta u organizaciji dijela opozicije krajem prethodne godine plan obuka za 2015.

iz objektivnih razloga nije mogao biti realizovan u potpunosti. Stoga su sve nerealizovane obuke iz prethodne godine prebačene u plan obuka za 2016.

Ognjen Mitrović istakao da ukoliko TAIEX mapa za 2016. bude uskoro odobrena, kako je najavljeno, neće biti problema prilikom realizacije mjere 5.1.2.1. *Pripremiti drugi dio Analize koja će sadržati i analizu uticaja prenošenja relevantnih EU regulativa u crnogorsko zakonodavstvo u smislu procjene trenutnih i potrebnih administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih kapaciteta i potreba zasnovana na broju predmeta, efikasnosti postupka i postojećoj službeničkoj strukturi.*

4) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 – osvrt na problematična mjerila

U svijetlu činjenice da je za naredni period planirana procjena ispunjenosti privremenih mjerila, **Ostojić** skrenula pažnju na potencijalno kritična privremena mjerila u poglavlju 24: **mjerilo 6** - CG sprovodi analizu uticaja uz stručnu pomoć EU i na osnovu toga usvaja novi Zakon o azilu u skladu s pravnom tekovinom. CG priprema analizu svih zahtjeva koje treba ispuniti po pristupanju Evropskom sistemu za automatsko prepoznavanje otisaka prstiju (Eurodac) i Dablinskoj regulativi (MUP); **mjerilo 10** - CG sprovodi sveobuhvatnu procjenu potreba kao osnovu za odgovarajuće djelove neophodnog Šengenskog akcionog plana (MVPEI); **mjerilo 12** - CG usvaja Šengenski akcioni plan (MUP); **mjerilo 22** - CG uspostavlja sigurni elektronski komunikacioni sistem koji omogućava organima za sprovođenje zakona i tužilaštvima da razmjenjuju podatke na djelotvoran i siguran način (MUP); **mjerilo 23** - CG obezbjeđuje da specijalni istražni tim u specijalnom tužilaštvu ima neposredan pristup relevantnim bazama podataka (VDT); **mjerilo 25** - CG nastavlja sa sprovođenjem svoje strategije protiv trgovine ljudima, razvijajući sveobuhvatan pristup koji je orijentisan ka žrtvi (Kancelarija za žrtve trgovine ljudima); **mjerilo 27** - CG revidira svoj Zakonik o krivičnom postupku kako bi pretkrivični postupak postao djelotvorniji. CG uspostavlja novo specijalno tužilaštvo, te značajno ojačava kapacitet policije za vođenje istraga o finansijskim krivičnim djelima. CG osigurava da su oba tijela dobro povezana s ostalim relevantnim organima, a u značajnoj mjeri je poboljšana razmjena obavještajnih podataka i međuinstitucionalna saradnja (MP); **mjerilo 28** - CG uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, krivičnog gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (VDT); **mjerilo 30** - CG usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedo sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne

(USPNFT); **mjerilo 32** - CG usvaja novo zakonodavstvo o zaplijeni/povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za zaplijenu/povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca (MP); **mjerilo 33** - CG obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata sve većeg broja sumnjivih transakcija koje se prijavljuju Finansijskoj obavještajnoj jedinici i osigurava njihovu proaktivnu upotrebu u krivičnim istragama (VDT); **mjerilo 38** - CG osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine (Sudstvo).

Kod **mjerila 6, Marija Raičković** informisala da je prelaznim i završnim odredbama novog Zakona o azilu predviđeno da će podzakonski akti na osnovu istog biti usvojeni u roku od šest mjeseci od donošenja Zakona. Stoga, ukoliko Zakon bude donijet do kraja II kvartala 2016, kako je planirano, podzakonski akti će biti usvojeni do kraja 2016.

Kod **mjerila 10, Linda Berišaj** izjavila da će naknadno informisati da li je analiza potreba u okviru Šengenskog akcionog plana koja se odnosi na oblast vizne politike jedini preduslov za ispunjenje predmetnog privremenog mjerila.

Kod **mjerila 22, Nataša Starovlah-Knežević** istakla da je Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzelo sve aktivnosti iz njihove nadležnosti u cilju stvaranja uslova za bezbjednu razmjenu podataka između organa uključenih u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, te da se za finalizaciju ovog procesa očekuje uspostavljanje informacionog sistema Vrhovnog državnog tužilaštva. S tim u vezi, **Dejan Đurović** istakao da je izrađeno i uputstvo za operativnu razmjenu podataka, na osnovu kojeg svaka institucija treba da delegira svog predstavnika za razmjenu istih.

Marijana Radunović istakla da se **mjerilo 25** realizuje po planiranoj dinamici, u svim relevantnim oblastima: sprovođenje relevantne Strategije, aktivnosti na polju prevencije i edukacije, zaštita i identifikacija žrtava, aktivnosti na polju međunarodne saradnje.

5) TAIEX mapa za 2016.

Ostojić najavila da će tokom naredne dvije sedmice biti usvojena TAIEX mapa za 2016. Najavila da će ove godine biti odobreno ukupno 20 događaja i da se uglavnom radi o ekspertskim misijama koje su direktno u vezi sa mjerama iz Akcionog plana za poglavlje 24.

Upoznala članove Radne grupe sa svim aktivnostima iz TAIEX mape koja bi uskoro trebalo da bude usvojena.

6) Predstojeća ekspertska misija na temu vanjskih granica (druga polovina juna 2016)

Ostojić najavila da je za drugu polovinu juna planirana ekspertska misija na temu vanjskih granica. S tim u vezi, istakla da od EK još uvijek nijesmo dobili projektni zadatak (TOR) i detalje u vezi s organizacijom misije.

7) Ostala pitanja

Na interesovanje **Nataše Starovlah-Knežević** o tome da li će u narednom periodu biti isplaćivane nadoknade za članstvo u Radnoj grupi za poglavlje 24, **Ostojić** informisala da je 28. IV 2016. Vlada donijela *Odluku o varijabilnom dijelu zarade* za zaposlene u državnoj upravi, kojom se stvara zakonski osnov za uvećanje plate.

U tom pogledu, **Ostojić** najavila da će pokrenuti ovo pitanje na relevantnim adresama, kako bi se pronašlo adekvatno rješenje za ponovnu isplatu nadoknade za članstvo u grupi.

Na sastanku je zaključeno sljedeće:

- Do 6. V 2016. dostaviti Prilog Izvještaju o napretku po pojedinačnim podoblastima kontakt osobama iz MUP-a, kako bi se sređena verzija Priloga proslijedila Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija najkasnije do 10. V 2016;
- Početi s unošenjem podataka na intranetski portal Me.net kod dospelih mjera za polugodišnji izvještaj o realizaciji AP koje su realizovane, kako bi se izbjeglo izvještavanje u posljednjem momentu;
- Intenzivirati realizaciju preostalih aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila, naročito kod mjerila koja su prepoznata kao potencijalno kritična;
- Na osnovu *Odluke o varijabilnom dijelu zarade* za zaposlene u državnoj upravi od 28. IV 2016, pokrenuti pitanje isplaćivanja nadoknada za članstvo u Radnoj grupi na relevantnim adresama.

Sastanku su prisustvovali:

šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, zamjenik šefice Radne grupe **Dejan Đurović**, **Dragan Dašić**, **Linda Berišaj**, **Ognjen Mitrović**, **Mladen Marković**, **Dejan Knežević**, **Jasna Sekulić**, **Rade Lazović**, **dr Dražen Božović**, **Budimirka Đukanović**, **Irena Rakočević**, **Rajko Peković**, **Emir Dacić**, **Nataša Starovlah-Knežević**, **Ivana Đ. Kovačević**, **Sanda Vučić**, **Slavko Vojinović**, **Vukoman Žarković**, **Mijomir Bulatović**, **Željko Šofranac**, **Siniša Bjeković**, **Vlado Dedović**, **Indira Lekić**, **Dražen Burić**, **Aleksandar Novović** (u ime **Dragana Stevanovića**), **Marija Raičković** i **Miloš Talović** (u ime **Sandre Bugarin**), **Aleksandar Vukčević** (u ime **Milana Paunovića**), **Zorana Baćović** (u ime **Siniše Stankovića**), **Marijana Radunović** (u ime **Zorana Ulame**), **Gordana Krivokapić**, **Milica Milutinović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**.

Zapisnik sačinio: **Miloš Radonjić**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verificovala i odobrila: **Tanja Ostojić**, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

ZAPISNIK

**sa sastanka Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju
Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi
na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost**

Podgorica, 7. VII 2017.

*Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti
u okviru pregovaračkog poglavlja 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe;**
- 2) Nerealizovane i djelimično realizovane mjere iz polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz AP24, za period januar-jun 2017;**
- 3) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja;**
- 4) Zaključci VI sjednice Savjeta za vladavinu prava – osvrt na zaključke koji se tiču poglavlja 24;**
- 5) Najava ekspertske misije na temu borbe protiv trgovine ljudima (planirana za period od 17-20. VII 2017);**
- 6) Razno.**

1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe

Jednoglasno usvojen zapisnik s prethodnog sastanka Radne grupe, održanog 13. IV 2017.

2) Nerealizovane i djelimično realizovane mjere iz polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz AP24, za period januar-jun 2017.

Šefica Radne grupe za poglavlje 24 **T. Ostojić** informisala da je polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. poglavlje za period januar – jun 2017. peti po redu od adaptacije Akcionog plana iz 2015. Ukazala da je u izvještajnom periodu za realizaciju dospjelo **ukupno 169 mjera** iz Akcionog plana, od čega je realizovano 36 mjera (21 %), u kontinuitetu se realizuju 92 mjere (54 %), djelimično je realizovana 21 mjera (12 %), a nije realizovano ukupno 20 mjera (12 %).

Ukazala da se **osam nerealizovanih mjera** odnosi na **Zakon o strancima** (pribaviti mišljenje EK, Utvrditi Predlog zakona, Usvojiti Zakon o strancima, Donijeti podzakonske akte na osnovu Zakona o strancima). Potcrtala važnost donošenja ovog zakona i u pogledu obezbjeđivanja sektorske budžetske podrške.

D. Dašić informisao o glavnim razlozima kašnjenja kod donošenja Zakona o strancima. Ukazao da je nacrt zakona prošao javnu raspravu, te da se očekuje njegovo upućivanje u Sekretarijat za zakonodavstvo, nakon čega će biti poslat Evropskoj komisiji na mišljenje. U odnosu na pitanje apatridije, koje bi prema sugestijama EK trebalo obuhvatiti ovim zakonom, M. Radović sugerisao da se, kada Predlog zakona prođe Sekretarijat za zakonodavstvo, isti pošalje Evropskoj komisiji uz Zakon o upravnom postupku, kako bi se precizirao način na koji je riješeno ovo pitanje u Crnoj Gori.

T. Ostojić takođe ukazala da su nerealizovane **mjere 2.4** - Donijeti izmjene i dopune postojećih, kao i nove podzakonske akate u skladu sa novim Zakonom o azilu (rok: IV kvartal 2016); i sa njom povezana **mjera 2.5** - Izraditi informativni materijal za tražioce azila i za lica sa odobrenom zaštitom.

M. Talović informisao da su izrađena četiri pravilnika na osnovu Zakona o azilu, od kojih su tri upućena Sekretarijatu za zakonodavstvo. Talović izrazio očekivanje da će ova mjera biti realizovana u novom planiranom roku (PPCG, III kvartal 2017). Kada je u pitanju

informativni materijal, Talović najavio da će isti biti izrađen tokom IV kvartala 2017, imajući u vidu da zakon o azilu stupa na snagu 1. I 2018.

T. Ostojić istakla da nije realizovana ni **mjera 1.2.13** - Studijske posjete Prihvatilišta za strance i Prihvatilišta za maloljetne migrante bez pratnje u državama članicama EU (rok: 1. decembar 2014 2. 2015. i dalje).

***D. Bojić** informisao da u periodu od 1. I do 30. VI 2017. nijesu realizovane studijske posjete Prihvatilišta za strance i Prihvatilišta za maloljetne migrante bez pratnje u državama članicama EU. Dogovoreno da se kod ove mjere promijeni status u realizuje se u kontinuitetu, pri čemu treba konstatovati da u izvještajnom periodu nijesu realizovane studijske posjete.*

T. Ostojić informisala da nije realizovana ni **mjera 2.22** - Pripremiti dodatne kapacitete za smještaj tražilaca azila – orijentaciono 150 lica (rok: IV kvartal 2016).

***D. Jovićević** informisao da nije bilo potrebe za pripremom dodatnih kapaciteta za smještaj. Smještajni kapaciteti Centra su bili dovoljni da se odgovori potrebama što je pokazano iz petnaestodnevnih i polugodišnjih izvještaja.*

T. Ostojić ukazala da nije realizovana ni **mjera 2.25** - Projekat razvoja informacionog sistema Centra za smještaj tražilaca azila (rok: IV kvartal 2016).

***D. Jovićević** informisao da zbog nedovoljnih budžetskih sredstava projekat nije mogao biti završen u potpunosti. U ovom kontekstu, **M. Radović** predložio saradnju sa Ministarstvom javne uprave, koja ima sistem koji bi se eventualno mogao prilagoditi potrebama Centra.*

Kada su u pitanju **djelimično realizovane mjere**, **T. Ostojić** ukazala da u nacrtu izvještaja nedostaju detalji o realizaciji mjera. S tim u vezi, ukazala da je neophodno unijeti na portal sve detalje o realizaciji djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera koji nedostaju.

Dodatno, **T. Ostojić** se interesovala da li je bilo dilema kada je u pitanju određivanje statusa pojedinačnih mjera iz Akcionog plana. Podsjetila na hodogram aktivnosti na izradi izvještaja o realizaciji AP 23 i 24, pri čemu je dogovoreno da se predstavnici Crvenog krsta u Radnoj grupi dostavi Nacrt izvještaja o realizaciji na davanje sugestija i komentara.

T. Ostojić podsjetila da je u skladu s prethodnom praksom, uz izvještaj o realizaciji Akcionog plana potrebno popuniti **tabele za praćenje bilansa ostvarenih rezultata u**

oblastima od značaja. Napomenula da je tabele potrebno dostaviti do utorka, 11. VII 2017, do kraja radnog dana. U ovom kontekstu, interesovala se za **tabelu bilansa iz oblasti organizovanog kriminala.** S tim u vezi, konstatovano da je predstavnik Specijalnog državnog državnog tužilaštva V. Rutović popunio tabelu u dijelu iz nadležnosti tužilaštva i proslijedilo istu predstavnici Apelacionog suda M. Žižić kako bi je ažurirala u dijelu podataka iz nadležnosti sudstva.

3) Stepen realizacije privremenih mjerila u poglavlju 24 - osvrt na kritična mjerila i aktivnosti koje vode do njihovog ispunjenja

T. Ostojić podsjetila da su u okviru poglavlja 24 kao **kritična** prepoznata sljedeća privremena mjerila:

- **mjerilo 22** Crna Gora uspostavlja sigurni elektronski komunikacioni sistem koji omogućava organima za sprovođenje zakona i tužilaštvima da razmjenjuju podatke na djelotvoran i siguran način;
- **mjerilo 23** Crna Gora obezbjeđuje da specijalni istražni tim u specijalnom tužilaštvu ima neposredan pristup relevantnim bazama podataka;
- **mjerilo 30** Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedo sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne;
- **mjerilo 32** Crna Gora usvaja novo zakonodavstvo o zaplijeni/povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za zaplijenu/povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca.

Takođe, istakla da je identifikovan određen broj **problematičnih privremenih mjerila**, i to:

- **mjerilo 25** Crna Gora nastavlja sa sprovođenjem svoje strategije protiv trgovine ljudima, razvijajući sveobuhvatan pristup koji je orijentisan ka žrtvi, pomno prati efekte koje ona stvara i preduzima korektivne mjere kada je to potrebno;
- **mjerilo 27** CG revidira svoj Zakonik o krivičnom postupku kako bi pretkrivični postupak postao djelotvorniji. CG uspostavlja novo specijalno tužilaštvo, te značajno ojačava kapacitet policije za vođenje istraga o finansijskim krivičnim djelima. CG osigurava da su oba tijela dobro povezana s ostalim relevantnim organima, a u

značajnoj mjeri je poboljšana razmjena obavještajnih podataka i međuinstitucionalna saradnja;

- **mjerilo 28** Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala;
- **mjerilo 33** Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata sve većeg broja sumnjivih transakcija koje se prijavljuju Finansijskoj obavještajnoj jedinici (USPNFT) i osigurava njihovu proaktivnu upotrebu u krivičnim istragama;
- **mjerilo 38** Crna Gora osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

U kontekstu realizacije aktivnosti koje vode do ispunjenja kritičnih i problematičnih mjerila, **T. Ostojić** informisala da je MUP pripremio nacrt Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, koji predstavlja pravni osnov za informatičko povezivanje i bezbjednu razmjenu podataka, i isti prosljedio relevantnim organima na mišljenje. Izrazila očekivanje da će sporazum biti potpisan do kraja jula 2017.

Kada je u pitanju borba protiv trgovine ljudima, **T. Šuković** istakla da je uspostavljen institucionalni mehanizam u ovoj oblasti, da je zakonodavni okvir skoro u potpunosti usklađen s evropskom pravnom tekovinom, te da je na polju zaštite žrtava ostvaren evidentan napredak. Međutim, ukazala da je problem u ovoj oblasti slab bilans ostvarenih rezultata i činjenica da tokom 2015, 2016. i 2017. nije bilo podignutih optužnica za krivično djelo trgovina ljudima. S tim u vezi, **M. Brajović** ukazao na problematiku definicije sličnih krivičnih djela *posredovanje u prostituciji i trgovina ljudima*, sugerišući da bi ovo pitanje trebalo dodatno razjasniti kroz eventualno formiranje Radne grupe i direktnu komunikaciju predstavnika Uprave policije, sudstva i tužilaštva. Sutkinja Apelacionog suda **M. Žižić** istakla da je ključna aktivnost za uspostavljanje bilansa rezultata u ovoj oblasti izmjena zakonskog okvira, odnosno članova Krivičnog zakonika koji se odnose na krivično djelo trgovina ljudima.

4) Zaključci VI sjednice Savjeta za vladavinu prava – osvrt na zaključke koji se tiču poglavlja 24

T. Ostojić informisala da je 30. VI 2017. održana **VI sjednica Savjeta za vladavinu prava**. S tim u vezi, upoznala članove Radne grupe sa prijedlogom zaključaka koji se odnose na poglavlje 24, i to:

- Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da u saradnji s relevantnim organima bez odlaganja utvrdi finalni nacrt Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i time stvori pravni osnov za informatičko povezivanje i bezbjednu razmjenu podataka između organa za sprovođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala (29pm u 23pp i 22, 23 i 27pm u 24pp);
- Zadužuje se Ministarstvo pravde da razmotri izmjenu člana 11 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u cilju lakšeg pokretanja finansijskih istraga (31pm u 23pp i 32pm u 24pp);
- Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu da obezbijedi proaktivnost državnih tužilaca u pokretanju finansijskih istraga u slučajevima kada za to postoje zakonski uslovi. (31pm u 23pp i 32pm u 24pp);
- Preporučuje se Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu da u saradnji sa relevantnim organima kontinuirano organizuje obuke na temu finansijskih istraga. (31pm u 23pp i 32pm u 24pp);
- Preporučuje se Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu da u saradnji sa relevantnim organima kontinuirano organizuje specijalizovane obuke u cilju unapređenja rezultata u borbi protiv trgovine ljudima (28pm);
- Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova obezbijedi adekvatnu implementaciju AP za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2017-2018. godinu (28pm).

5) Najava ekspertske misije na temu borbe protiv trgovine ljudima (planirana za period od 17-20. VII 2017)

T. Ostojić informisala da je ekspertska misija na temu borbe protiv trgovine ljudima planirana za period od 17-20. VII 2017, uz podsjećanje na značaj misije u kontekstu ispunjenja privremenih mjerila u poglavlju 24.

6) Razno.

Na liniji najave s prethodnog sastanka Radne grupe, **T. Ostojić** informisala da je počeo s realizacijom projekat EUROL2, koji predstavlja nastavak projekta *Podrška EU vladavini prava (EUROL)*. S tim u vezi, informisala da je dogovoreno da se organizuju pojedinačni sastanci s predstavnicima relevantnih institucija kako bi se definisao model saradnje u okviru projekta EUROL. Istakla da su kao ključne institucije u ovoj oblasti kojima je za realizaciju aktivnosti potrebna podrška u okviru projekta prepoznate Uprava za

sprečavanje pranja novca i finansiranja novca, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, kao i tužilaštvo. Dogovoreno da članica Radne grupe Tijana Madžgalj kontaktira naznačene institucije i dogovori predmetne sastanke.

Na interesovanje M. Markovića, **M. Radović** informisao da u ovom periodu neće biti **adaptacije Akcionog plana**, već da treba da se fokusiramo na realizaciju aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila, a da se revizija/usvajanje novog Akcionog plana može očekivati sljedeće godine kada budu definisana završna mjerila u poglavlju.

Na sastanku je dogovoreno sljedeće:

- dogovoreno da se kod mjere 1.2.13. koja se odnosi na studijske posjete Prihvatilišta za strance i Prihvatilišta za maloljetne migrante bez pratnje promijeni status u *realizuje se u kontinuitetu*, pri čemu treba konstatovati da u izvještajnom periodu nijesu realizovane studijske posjete;
- dogovoreno da se, kada Predlog zakona o strancima prođe Sekretarijat za zakonodavstvo, isti pošalje Evropskoj komisiji uz Zakon o upravnom postupku, kako bi se precizirao način na koji je riješeno pitanje apatridije u Crnoj Gori;
- dogovoreno da se na portal unesu svi detalji o realizaciji djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera koji nedostaju;
- dogovoreno da sekretar Radne grupe predstavnici Crvenog krsta u Radnoj grupi dostavi Nacrt izvještaja o realizaciji na davanje sugestija i komentara;
- dogovoreno da članica Radne grupe Tijana Madžgalj kontaktira institucije kojima je za realizaciju aktivnosti potrebna podrška u okviru projekta EUROL2 i dogovori predmetne sastanke.

Sastanku su prisustvovali:

šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, član Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24 **Miodrag Radović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**, **Dragan Dašić**, **Miloš Talović**, **Borjanka Simićević**, **Milenka Žižić**, **Radmila Ćuković**, **Veljko Rutović**, **Mladen Marković**, **Jasna Sekulić**, **Alma Adrović**, **Irena Rakočević**, **Dragana Đurišić**, **Indira Lekić**, **Tijana Madžgalj**, **Nebojša Mrvaljević**, **Dejan Bojić**, **Duško Jovićević**, **Milena Ščekić**, **Gordana Krivokapić** (u ime Dejana Kneževića), **Aleksandar Vukčević** (u ime Milana Paunovića), **Danijela Milićević** (u ime Kristine Baćović), **Milijana Čukić** (u ime Dragana Radonjića), **Valentina Backović**, iz Ministarstva evropskih poslova.

Zapisnik sačinio: **Miloš Radonjić**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verifikovala i odobrila: **Tanja Ostojić**, šefica Radne grupe za poglavlje 24.

ZAPISNIK

**sa sastanka Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju
Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi
na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost**

Podgorica, 24. XI 2017.

*Sastanak je održan u cilju definisanja dalje dinamike aktivnosti
u okviru pregovaračkog poglavlja 24, i to sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe;***
- 2) Non-pejper o trenutnom stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori;***
- 3) Izvještavanje o realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24, za period jun-decembar 2017;***
- 4) Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020;***
- 5) Sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje;***
- 6) TAIEX mapa za 2017;***
- 7) Projekat „Podrška Evropske unije vladavini prava – EUROL II”;***
- 8) Razno.***

1) Usvajanje zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe

Nacrt zapisnika s prethodnog sastanka Radne grupe za poglavlje 24, održanog 7. VII 2017, usvojen bez komentara i sugestija.

2) Non-pejper o trenutnom stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori

Šefica Radne grupe **Tanja Ostojić** podsjetila da ove godine neće biti Izvještaja o napretku EK za Crnu Goru i da je zbog toga EK, nakon Non-pejpera iz maja 2017, pripremila novi Non-pejper o stanju u oblasti vladavine prava.

Najavila da će NP nakon razmatranja u Savjetu EU biti formalno odobren u sedmici od 27. XI - 1. XII 2017. i da će potom biti objavljen na sajtu Ministarstva evropskih poslova, čime će se njegov sadržaj učiniti dostupnim široj javnosti. Potcrtala važnost NP-a za predstojeću fazu pregovaračkog procesa i ukazala na potrebu da se detaljno razmotre njegovi nalazi i preporuke.

3) Izvještavanje o realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24, za period jun-decembar 2017.

Ostojić informisala da će se u januaru 2018. usvojiti novi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24. U tom pogledu, podsjetila da je u skladu s prethodnom praksom potrebno izvijestiti o sljedećim mjerama:

- djelimično realizovanim i nerealizovanim mjerama iz prethodnog izvještaja;
- mjerama koje su ranije realizovane, ali se i dalje izvještava po indikatorima uticaja;
- mjerama kontinuiranog karaktera;
- mjerama koje obuhvataju duži period (npr. januar 2016-septembar 2017);
- mjere oročene za period jul-decembar 2017.

Dodatno, predstavila kalendar aktivnosti na izradi godišnjeg izvještaja o realizaciji:

1. XII- 22. XII	Izvještavanje o realizaciji mjera preko Portala EI
25. XII-28. XII	Pregledanje unijetih odgovora, urgiranje ako ima kašnjenja, dopuna za posljednjih 5 dana decembra
29. XII – 18. I	Nacrti izvještaja na uvid NVO sektoru, uz održavanje sastanaka u

Ostojić najavila da će intranetski portal biti otvoren za izvještavanje ovih dana, kako bismo blagovremeno započeli s unosom podataka.

➤ u oblasti **migracija**, Ostojić podsjetila da je ukupno **10 nerealizovanih mjera** bilo u vezi sa **Zakonom o strancima** (pribaviti mišljenje EK, utvrditi Prijedlog zakona, usvojiti Zakon o strancima, donijeti podzakonske akte na osnovu Zakona o strancima; rok za donošenje zakona u AP24: decembar 2016; rok u PPCG 2017-18 za utvrđivanje zakona: III kvartal 2017; MUP);

➤ kod **readmisije**, napomenula da nijesu bili potpisani ugovori o readmisiji sa Ruskom Federacijom, Islandom, Ukrajinom i NR Kinom (mjere 1.3.4.1, 1.3.4.2, 1.3.4.3, 1.3.4.5; rok: kontinuirano; MUP);

Miloš Talović informisao da su donijeti pravilnici koji su u nadležnosti MUP-a, da su pravilnici koji su u nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja u izradi, te da nije bilo povratnih informacija od Ministarstva prosvjete u ovom dijelu.

3

***Miloš Talović** informisao da je MUP izradio informativni materijal za stranca koji traži međunarodnu zaštitu, a da je informator za stranca sa odobrenom zaštitom, koji je u nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja, u izradi.*

- nije bio završen projekat razvoja informacionog sistema Centra za smještaj tražilaca azila (mjera 2.25; rok: IV kvartal 2016; MUP);

***Duško Jovićević** informisao da će baza podataka biti prilagođena shodno novom Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca.*

- u oblasti **vanjskih granica i Šengena**, nije bila realizovana aktivnost godišnjeg izvještavanja o sprovođenju Šengenskog akcionog plana (mjera 4.4; rok: počevši od decembra 2016. na godišnjem nivou; MUP);
- takođe, nije bio uspostavljen Nacionalni koordinativni centar u skladu sa konceptom EUROSUR (mjera 4.5.4; rok: tokom 2017. i 2018; MUP);

***Nebojša Mrvaljević** informisao da se u komunikaciji s FRONTEX-om realizuju aktivnosti u pravcu pronalaženja partnera za uspostavljanje Nacionalnog koordinativnog centra.*

- u **oblasti borbe protiv organizovanog kriminala**, nije bila realizovana mjera 6.1.16 - Dorada i uvezivanje sa postojećim aplikacijama na nivou MUP-a i izrada novih aplikacija (rok: decembar 2016; MUP);
- kada je u pitanju jačanje materijalno tehničkih kapaciteta odsjeka u Upravi policije, nijesu obezbijeđena vozila (mjera 6.2.15.2; rok: septembar 2016, septembar 2017; MUP), nijesu nabavljene metalne kase za klasifikovana dokumenta (mjera 6.2.15.8; rok: od 2017; MUP), a nije bilo realizovano ni održavanje i amortizacija nabavljene opreme (mjera 6.2.15.9; rok: od 2017; MUP);
- takođe, nije realizovana aktivnost izrade/nabavke/instalacije softvera za implementaciju ILP modela u policiji (mjera 6.2.39; rok: oktobar 2016; MUP), izrada analize potreba za softverom za statistiku i izvještavanje u policiji (mjera 6.2.40; rok: oktobar 2015), kao ni izrada/nabavka/instalacija softvera za statistiku i izvještavanje (mjera 6.2.41; rok: decembar 2016; MUP);
- nije bila izvršena nabavka specijalnih i blindiranih vozila za potrebe Jedinice za zaštitu svjedoka (mjera 6.2.44.3; rok: decembar 2015; MUP).

Pored navedenih NR mjera, Ostojić skrenula pažnju na sljedeće mjere koje dopijevaju u **izvještajnom periodu jul-decembar 2017:**

- **4.5 Uspostavljanje Nacionalnog koordinativnog centra za EUROSUR** (rok: tokom 2017. i 2018);

- **5.2.4 Pripremiti i usvojiti Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU (rok: 2017);**
- **5.2.7 Izvršiti analizu i po potrebi izmjeniti i dopuniti Krivični zakonik u cilju usklađivanja normi sa elementima bića 34 krivična djela iz Evropskog naloga za hapšenje (rok: IV kvartal 2017);**
- **6.2.13.3 Donijeti novi Zakon o unutrašnjim poslovima (rok: III kvartal 2017);**
- **6.2.15 Jačanje materijalno tehničkih kapaciteta Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala, Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta i Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta (rok: mart 2015-III kvartal 2018);**
- **6.2.31 Jačanje kapaciteta i efikasnosti jedinice za prikivrene isljednike (rok: April 2015-septembar 2017);**
- **6.2.34 Opremanje Odsjeka za posebne provjere materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima (rok: od marta 2014. do septembra 2018).**

4) Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020.

Ostojić informisala da je u toku priprema novog Programa pristupanja Crne Gore EU za period 2018-2020. Napomenula da je, u skladu s praksom, potrebno da se prilikom planiranja uzmu u obzir nerealizovane i planirane obaveze iz važećeg PPCG-a, kao i planirane i nerealizovane obaveze iz Akcionog plana. Ujedno treba uzeti u obzir i Akcioni plan za sprovođenje Direktive o uslugama, te uskladiti obaveze s **Programom rada Vlade**. Ostojić napomenula da će se meglom dostaviti spisak pravne tekovine koji nam je EK poslala a odnosi se na poglavlje 24, pa ga treba uzeti u obzir prilikom planiranja u naredne tri godine. Napomenula da je sekretar RG poslao word dokument šefici i koordinatorima uz poziv da se daju inputi s ciljem izrade novog dokumenta, te da je rok za izradu ovog prvog nacrtu 30. novembar.

Sekretar RG **Miloš Radonjić** ukazao da je potrebno uzeti u obzir 1a celekse iz posljednjeg paketa celeksa (pravni akti koji su relevantni i treba ih implementirati). Ukazao da je na nivou Komisije za evropske integracije dogovoreno da konačnu verziju nacrtu PPCG-a treba da parafiraju svi ministri u dijelu svoje nadležnosti, te da u tom smislu ne treba zanemariti agencije nad kojima pojedinačna ministarstva vrše nadzor. Sugerisao da koordinatori oblasti ostvare komunikaciju s relevantnim institucijama za pojedinačne oblasti, kako bi svi bili u toku kad su u pitanju rokovi.

5) Sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje

Ostojić najavila da će se Odbor za stabilizaciju i pridruživanje održati 7. decembra u Podgorici i da će se spram detaljne agende Odbora pripremiti prilog kojim će se pokriti sve tačke i interesovanja EK.

6) TAIEX mapa za 2017.

Ostojić podijelila iskustvo sprovođenja TAIEX mape za 2017, uz ocjenu da nije zadovoljna ovim načinom planiranja aktivnosti. Naime, često se dešava da se tokom godine javi potreba za nekim oblikom pomoći koji nije moguće realizovati jer je prethodno već definisana mapa. Stoga, najavila da će u komunikaciji s EK tražiti da se izmijeni ovaj pristup kako bi se nastavilo s ranijom praksom ad hoc organizovanja događaja, shodno potrebama.

Dogovoreno da članovi Radne grupe dostave članici Radne grupe Tijani Madžgalj prijedlog TAIEX aktivnosti za narednu godinu, za slučaj da se nastavi s planiranjem na godišnjem nivou.

7) Projekat „Podrška Evropske unije vladavini prava – EUROL II”

Ostojić informisala da je zvanično otvaranje ovog projekta „Podrška Evropske unije vladavini prava – EUROL II” u ponedjeljak, 27. novembra, da je njegova vrijednost skoro 3 miliona eura, a da je od tog iznosa oko 500 000 eura rezervisano za nabavku neophodne opreme. Ovdje se vodilo računa o prioritetima kada je u pitanju ispunjenje privremenih mjerila, u prvom redu o bezbjednoj razmjeni podataka u oblasti BKOK. Tako je USPNFT uspjela kroz projekat za sebe rezervisati 10 000 eura za nabavku softverske opreme za potrebe unapređenja IT sistema i realizaciju Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka u oblasti suzbijanja kriminala. MUP i VDT, s druge strane, još nijesu definisali svoje potrebe u smislu potpune nadogradnje sistema. Istaknuto je koliko nam je ova aktivnost bitna za realizaciju privremenih mjerila i dalji napredak. Dogovoreno je da se u ponedjeljak sastanu i definišu potrebe koje će pokušati da provuku kroz projekat. Podsjetio sam da je prema Sporazumu rok za stvaranje tehničkih uslova za sigurnu razmjenu podataka 60 dana od dana potpisivanja, što će reći do 16. decembra.

8) Razno.

Na sastanku je dogovoreno sljedeće:

- dogovoreno da članovi Radne grupe dostave Tijani Madžgalj prijedlog TAIEX aktivnosti za narednu godinu, za slučaj da se nastavi s planiranjem ovih aktivnosti na godišnjem nivou;

- dogovoreno da se predstavnici MUP-a i VDT-a sastanu u ponedjeljak, 27. novembra kako bi definisali potrebe u cilju potpune nadogradnje sistema za bezbjednu razmjenu podataka na osnovu Sporazuma za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, a koje bi potrebe eventulano mogli finansirati kroy projekat „Podrška Evropske unije vladavini prava – EUROL II”.

Sastanku su prisustvovali:

šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Tanja Ostojić**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić**, **Dragan Dašić**, **Miloš Talović**, **Milenka Žižić**, **Radmila Ćuković**, **Mladen Marković**, **Alma Adrović**, **Tatjana Drobnjak**, **Milica Čvorović**, **Milica Milutinović**, **Tijana Madžgalj**, **Nebojša Mrvaljević**, **Dejan Bojić**, **Duško Joviće**, **Zorana Baćović**, **Milena Šćekić**, **Danijela Milićević** (u ime Kristine Baćović), **Tijana Šuković** (u ime Zorana Ulame), **Bojana Bulatović** (u ime Dejana Kneževića), **Vitomir Magovčević** (u ime Veljka Rutovića), **Milijana Čukić** (u ime Dragana Radonjića), **Anica Obradović**, iz VDT-a.

Zapisnik sačinio: Miloš Radonjić, sekretar Radne grupe za poglavlje 24.

Zapisnik verifikovala i odobrila: Tanja Ostojić, šefica Radne grupe za poglavlje 24.